

ICS 13.200  
CCS A 90

DB32

江苏省地方标准

DB32/T 5346—2026

## 基层应急救援队伍建设规范

Specification for the construction of grassroots emergency rescue teams

2026-02-06 发布

2026-03-06 实施

江苏省市场监督管理局 发布  
中国标准出版社 出版

## 目 次

前言 .....	III
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 总体要求 .....	1
5 建设标准 .....	2
5.1 队伍分级 .....	2
5.2 人员配备 .....	2
5.3 装备配备 .....	2
6 工作职责 .....	2
6.1 各级职责 .....	2
6.2 队伍职责 .....	3
7 预案、培训与演练 .....	3
7.1 预案制定 .....	3
7.2 培训与演练 .....	3
8 值守与响应 .....	4
8.1 应急值守 .....	4
8.2 救援响应 .....	4
9 档案管理 .....	5
10 队伍建设情况评估 .....	5
附录A(资料性) 应急救援相关配置 .....	6
附录B(资料性) 其他灾害类别应急装备选配 .....	8
参考文献 .....	11

## 前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由江苏省应急管理厅提出并组织实施。

本文件由江苏省安全生产标准化技术委员会归口。

本文件起草单位：宜兴市应急管理局、江苏中安科技服务有限公司。

本文件主要起草人：刘育峰、丁杰、王睿、张超光、郑岚清、陈晨、丁焕鉴、郝若锦、戴泉力、许楹琦。

# 基层应急救援队伍建设规范

## 1 范围

本文件规定了基层应急救援队伍建设的总体要求、建设标准、工作职责、预案及培训演练、值守与响应、档案管理、队伍建设情况评估。

本文件适用于基层应急救援队伍建设。

## 2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**先期应急处置 preliminary emergency response**

突发事件发生后,为避免次生、衍生事件发生,最大限度防止事态进一步发展,在第一时间采取的早期处置行动。

### 3.2

**基层应急救援队伍 grassroots emergency rescue team**

乡镇(街道)、村(社区)等组建和管理的,主要从事本区域自然灾害、事故灾难等突发事件防范和先期应急处置与抢险救援行动的队伍。

## 4 总体要求

4.1 应建立值班备勤制度和快速响应工作机制,上下贯通、一体应对,开展突发事件防范与应急处置救援相关工作,并与国家综合性消防救援队伍和政府专职消防队伍、各类专业救援队伍加强联动、相互协作,配合开展应急救援行动。

4.2 应做好安全风险防范,救援过程注重安全研判、科学决策。

4.3 应建立健全队伍管理、预案编制、培训与演练、值守与响应、档案管理、应急救援能力评估等制度。

4.4 基层应急救援队伍应有相对固定的训练场地、应急救援装备及人员,应急救援人员上岗前应进行岗位技能培训,其中专职人员经考核合格后,方可上岗。鼓励应急救援人员取得应急救援员职业资格。

4.5 基层应急救援队伍应根据所服务区域的人口分布、产业结构、地理环境、应急物资分布情况等因素选址,并应符合以下要求:

- a) 充分考虑交通的便利性,确保 20 min 内到达辖区内事故发生点,兼顾应急物资运输的便捷性;
- b) 综合考虑与周边消防救援、公安、医疗等单位的有效协同和配合,兼顾应急救援力量部署的协同性;
- c) 设置在相对固定场所,满足日常值守、备勤出动、物资装备储备等基本要求。

4.6 基层应急救援队伍应接受应急管理部門的指导和监督,参与应急响应时,应接受属地政府及其设立

的应急救援现场指挥部的统一指挥。

## 5 建设标准

### 5.1 队伍分级

5.1.1 基层应急救援队伍按照建设标准分为乡镇(街道)级和村(社区)级。

5.1.2 基层应急救援队伍可由专职人员与兼职人员组成。乡镇(街道)队伍中,专职人员配置不少于3人,兼职人员不少于12人;村(社区)队伍中,专职人员不少于2人,兼职人员不少于6人。

5.1.3 基层应急救援队伍场所的业务用房和业务附属用房宜分别按表1配备。

表1 基层应急救援队伍场所配备标准

名称	乡镇(街道)队/m <sup>2</sup>	村(社区)队/m <sup>2</sup>	备注
业务用房	25~30	15~20	包括通信值班室、器材库等
业务附属用房	12~15	8~10	包括备勤室、会议室等

### 5.2 人员配备

5.2.1 基层应急救援队伍人员主要包括基层应急管理人员、城管协管员、网格员、保安、物业管理员、民兵、预备役人员、企业专(兼)职应急救援队员等。

5.2.2 乡镇(街道)应急救援队伍宜结合灾害事故类型,配备专业救援人员,专业包括但不限于危险化学品事故先期处置、火灾扑救、水域救援等。

5.2.3 乡镇(街道)基层应急救援队伍负责应急值守的人员和处置突发事件的现场指挥人员,应由专职人员担任。

### 5.3 装备配备

5.3.1 乡镇(街道)、村(社区)要结合当地自然灾害、事故灾难等风险评估的结果,设置相应规模和灾害事故类型的应急救援队伍。

5.3.2 应急救援装备物资应实行统一登记、专人维护、定期保养,随时处于应急备用状态。应急救援装备物资的数量、种类宜按照附录A中表A.1、表A.2配备,其他灾害的应急物资宜按照表B.1配备。

5.3.3 消耗类应急物资应按照不低于配备量1:1的比例保持库存备用量。

## 6 工作职责

### 6.1 各级职责

6.1.1 乡镇(街道)应推进本辖区基层应急救援队伍建设工作,主要履行以下职责:

- a) 指定专门机构具体承担组织实施本级基层应急救援队伍的规划、建设和管理工作;
- b) 指导监督村(社区)落实基层应急救援队伍建设和管理工作;
- c) 结合实际,做好基层应急救援队伍的人员、经费、物资、安全防护等相关保障工作;
- d) 加强队伍值班备勤、快速响应、应急救援等方面的管理,严明组织纪律;
- e) 与辖区内的消防救援、公安、卫生健康等部门建立联动机制;
- f) 定期开展应急培训和演练,提高队伍的综合素质和应急救援能力。

6.1.2 村(社区)应推进本辖区基层应急救援队伍的建设工作,主要履行以下职责:

- a) 结合实际,做好村(社区)应急救援队伍建设保障工作;
- b) 加强队伍值班备勤、快速响应、先期处置等方面的管理;
- c) 定期开展应急培训和演练,提高队伍的综合素质和先期处置、人员疏散、转移安置、救灾救助等能力。

## 6.2 队伍职责

6.2.1 编制乡镇(街道)分级响应的应急预案,制定应急救援行动方案,定期开展应急演练、训练。

6.2.2 开展本地区突发事件紧急避险、人员疏散、控制危险源等先期处置工作,协助专业应急救援力量开展有关应急处置工作。

6.2.3 参加本地区组织的自然灾害、事故灾难等风险防控工作,并做好记录。

6.2.4 发现突发事件征兆及时报告,协助做好预警信息传递、灾情收集上报、灾情评估等工作。

6.2.5 建立健全乡镇(街道)基层应急救援队伍应急值守、接报出动、业务培训、科目训练、应急演练、抢险救援等工作记录台账。

6.2.6 向群众及社会单位开展应急法律法规、防灾减灾知识、安全生产知识、应急技能等宣传活动,必要时应向特殊群体开展上门宣传活动。

6.2.7 参加本地区组织的防灾减灾救灾、自救互救、紧急避险等相关培训。

6.2.8 承担上级有关应急指挥机构和应急管理部门交办的其他工作任务。

## 7 预案、培训与演练

### 7.1 预案制定

7.1.1 乡镇(街道)基层应急救援队伍应在熟悉辖区突发事件应急预案的基础上,针对需要参与处置的突发事件任务,编制队伍响应的应急预案或应急处置方案,要求通俗易懂、简洁易用、操作性和实用性强。也可结合工作实际,在辖区突发事件应急预案中编制队伍响应的相关内容。

7.1.2 应急预案或应急处置方案应包括以下内容:

- a) 明确的应急响应、指挥协同、力量编成、行动设想;
- b) 行动指挥协调体系及职责,救援救护基本流程和方法;
- c) 内、外部相关部门的联络方式,队内和队外的通信保障;
- d) 人员集结、出动及装备物资运输;
- e) 伤员送往医院前的医疗急救保障;
- f) 后勤支持、紧急撤离、安全保障。

### 7.2 培训与演练

#### 7.2.1 应急培训

7.2.1.1 乡镇(街道)基层应急救援队伍应根据各类突发事件风险类型及特点,制定年度培训工作计划,明确培训方式及内容并建立培训档案。可邀请专业部门、单位或委托专业机构为基层应急救援队伍提供培训。

7.2.1.2 基层应急救援队伍应根据培训目的、培训内容、培训对象,培训形式可采取理论讲授、现场演示、实践操作等方式开展。

7.2.1.3 每半年组织集中理论培训不少于1次,培训内容包括但不限于:

- a) 应急管理基础知识;
- b) 辖区应急预案;

- c) 灾害事故风险防范知识；
- d) 典型应急救援案例分析。

7.2.1.4 每月组织实操技能培训不少于 1 次，培训内容包括但不限于：

- a) 抢险救援技能；
- b) 急救操作技能；
- c) 应急救援装备使用及维保技能。

## 7.2.2 应急演练

7.2.2.1 乡镇(街道)基层应急救援队伍应定期自行组织或参加辖区开展的演练，原则上每半年不少于 1 次，且每年至少 1 次为综合演练。生产安全事故应急演练参照 YJ/T 9007 执行。

7.2.2.2 乡镇(街道)基层应急救援队伍应编制演练方案，并组织实施，方案内容包括但不限于：

- a) 根据辖区实际，设定不同的灾害事故情景；
- b) 演练地点、日期、持续时间、参与人员等；
- c) 演练准备、组织、实施和保障等工作。

7.2.2.3 基层应急救援队伍应在演练活动结束后进行总结评估。生产安全事故应急演练参照 YJ/T 9009 执行。

7.2.2.4 基层应急救援队伍应与国家综合性消防救援队伍和专职消防队伍、专业应急救援队伍、社会应急力量建立联勤联训机制，开展联合演练。

## 8 值守与响应

### 8.1 应急值守

8.1.1 基层应急救援队伍应建立应急值守工作制度，结合灾害事故风险特点开展应急值守。

8.1.2 应急值守人员应保持 24 h 通信畅通，注意掌握收集重要动态信息。

8.1.3 应急值守人员负责接收各类突发事件信息并做好记录，记录内容包括报告人姓名、联系方式、事件发生的时间、地点及简要情况等。

8.1.4 遇到突发事件及时做出反应，立即报告，并做好信息初报、续报和终报工作。

8.1.5 应急值守人员应完整准确填写值班日志，妥善保管值班文件资料；协助处理突发事件。

### 8.2 救援响应

8.2.1 自行开展或参加救援时：

- a) 应开展事故风险评估和灾情信息收集，同时向属地政府和上级应急管理部门报告，充分做好救援行动准备工作：
  - 1) 明确执行任务的人员、装备；
  - 2) 准备用于自身队伍保障的生活医疗用品及后勤保障用品，宜依托智能交通平台实时获取路网拥堵、事故、管制信息，优化救援路径，确定机动方式和行动路线，提升响应效率；
  - 3) 确定集结地点、出动时间、到达时间；
  - 4) 明确安全要求与保障措施。
- b) 救援任务超出队伍能力范围时，应及时向属地政府和上级应急管理部门报告。

8.2.2 接受调度指令救援时：

- a) 根据队伍能力、特点以及应急预案，立即启动应急响应；
- b) 到达灾害事故现场后，按照应急预案的设定和上级指令要求，开展能力范围内的先期处置工作；如现场设立了救援指挥部，应向其报到，根据队伍专长，配合开展相应处置工作。

## 9 档案管理

基层应急救援队伍应建立和完善以下工作档案：

- a) 队伍管理制度、工作规范、职责要求；
- b) 组织构架、人员信息和技能专长；
- c) 装备物资采购与储备、检查与维护、领用与发放、折旧与报废等记录；
- d) 应急预案或应急处置方案、应急演练与培训记录；
- e) 抢险救援记录。

## 10 队伍建设情况评估

10.1 基层应急救援队伍应对自身的组织架构与人员建设、应急装备保障、训练演练开展、预案体系建设、经费与制度保障、联动协同能力等情况开展全面自我评估。

10.2 基层应急救援队伍在建成后 3 个月内，应完成首次全面自我评估，对评估中发现的问题应及时加以改进。

10.3 基层应急救援队伍应每年至少完成 1 次全面自我评估；遇体制机制变化，人员调整较大，或应急装备重大更新时，应及时完成专项自我评估。

**附 录 A**  
(资料性)  
**应急救援相关配置**

基层应急救援队伍个人防护用品配备、通用基础应急装备配备,可参照表 A.1 和表 A.2。

**表 A.1 个人防护用品配备**

防护分类	个体防护装备的类别	配备标准数量	备注
头部防护	安全帽	1 顶/人	根据可能遇到的救援场景,按需配备
	消防头盔	1 顶/人	—
眼面防护	眼面部防护具	1 副/人	—
听力防护	耳塞	1 对/人	—
防护服装	灭火防护服	1 套/人	—
	反光背心	1 套/人	根据可能遇到的救援场景,按需配备
手部防护	消防手套	1 套/人	—
	带电作业用绝缘手套	1 双/人	根据可能遇到的救援场景,按需配备
	机械危害防护手套	1 双/人	根据可能遇到的救援场景,按需配备
足部防护	安全鞋	1 双/人	根据可能遇到的救援场景,按需配备
	灭火防护靴	1 双/人	—
坠落防护	安全带	1 根/人	根据可能遇到的救援场景,按需配备
	救生绳	1 根/人	—
呼吸防护	消防过滤式综合防毒面具	1 套/人	根据可能遇到的救援场景,按需配备
	消防自救呼吸器	4 套/人	—

**表 A.2 通用基础应急装备配备**

应急救援装备		配备标准		备注
种类	名称	乡镇(街道)队	村(社区)队	
应急车辆	应急物资车辆	≥1 辆	1 辆	用于应急物资的运输保障,可以是消防摩托车、三轮车、电瓶车等
	应急保障车辆	≥1 辆	1 辆	用于应急人员的交通保障,可以是消防摩托车、三轮车、电瓶车等
	小型消防车	≥1 辆	—	可以在其他车辆的基础上安装泵组
警戒	各类警示牌	1 组	1 组	灾害事故现场警戒警示
	隔离警示带	5 盘	3 盘	灾害事故现场警戒,双面反光
	警戒棒	10 个	8 个	—
灭火	消防水带	≥5 盘	≥2 盘	—

表 A.2 通用基础应急装备配备（续）

应急救援装备		配备标准		备注
种类	名称	乡镇(街道)队	村(社区)队	
灭火	常规器材工具	2套	1套	消火栓扳手、水枪、分水器、集水器、截流器、水带接口、包布、护桥、挂钩等
	手抬机动泵	2台	1台	根据可能遇到的救援场景,按需配备
通信	外线电话	1部	—	—
	自用对讲机	3部	2部	—
	手持扩音器	3部	1部	—
	口哨	1只/人	1只/人	—
破拆	无齿锯	1台	1台	切割金属和混凝土材料,包括链条锯等
	消防斧、断线钳、铁锤、撬棒、挠钩等	2套	1套	灾害现场破拆作业
救生	折叠式担架	2架	1架	运送事故现场受伤人员,承重不小于100 kg;折叠式担架分为软担架和硬担架,根据不同救援场景配置
	医药急救箱	1个	1个	盛放常规外伤和急救所需的敷料、药品和器械等
其他器材	移车器	4套	4套	根据可能遇到的救援场景,按需配备
	梯子	2把	1把	—
	灭火器	≥6具	≥4具	ABC5
	移动卷线盘	100 m	50 m	—
	强光手电	5台	3台	—
注1:表中各类应急车辆可依托现有车辆进行改造,以满足物资运送、人员运送和安装泵组的各类功能需求。				
注2:“—”表示不需配备。				

## 附 录 B

(资料性)

## 其他灾害类别应急装备选配

乡镇(街道)应急救援队伍其他灾害类别应急装备选配标准,可参照表B.1。

表 B.1 其他灾害类别应急装备选配

灾害类别	应急救援装备		配备标准	备注
	种类	名称		
危险化学品事故先期处置 <sup>a</sup>	抢险装备工具	隔热服	2套	—
		全封闭防化服	2套	—
		正压式空气呼吸器	2个	—
		耐酸碱、耐热手套	6付	—
		可燃气体检测器	1台	—
		防爆对讲机	2对	—
		开花水枪	1支	—
		防爆工具	2套	S14~S32
	救生	自动体外除颤器(AED)	1台	用于抢救心源性猝死患者
		缓降器	2套	高处救人和自救;安全负荷不低于1 300 N, 绳索防火、耐磨
		逃生面罩	2套	灾害事故现场被救人员呼吸防护
		医药急救箱	1套	盛放化学伤害急救所需的敷料、药品和器械等
	排烟照明	移动式排烟排风设备	1套	灾害现场的排烟排风和送风,配有相应口径的风管
		移动照明灯组	1组	灾害现场的作业照明,照度符合作业要求
	吸附类器具	吸附棉/吸附垫	1套	通用型吸附物。适用于泄漏量≤50 L(少量)的场景
		吸附枕/吸附袋	1套	适用于泄漏量50 L~200 L(中量)的场景
		吸附沙/吸油毡	1套	适用于强酸、强碱泄漏,或石油类、柴油等易燃液体泄漏
	围堵与导流类器具	应急围油栏/围堵带	1套	区域隔离,可快速围合泄漏区域(需配合沙袋)
		导流槽/导流管	1套	引导收集,将围堵后的废液引导至收集容器(如储罐、吨桶)
	储存与转运类器具	耐腐蚀储罐/吨桶	1个	适用泄漏量≥500 L的槽罐车罐体破损、大型集装箱泄漏

表 B.1 其他灾害类别应急装备选配（续）

灾害类别	应急救援装备		配备标准	备注
	种类	名称		
危险化学品事故先期处置 <sup>a</sup>	储存与转运类器具	便携式收集桶	2个	适用现场少量废液取样、局部泄漏量≤20 L的收集或转移
		废液收集槽	2个	收集初级容器(如桶、瓶、储罐)泄漏出的危险液体
		移动抽吸设备	1台	适用黏稠废液、≥5 m <sup>3</sup> 的大量泄漏,或无法手动收集的区域
	特殊场景专用器具	防爆型收集器具	1个	适用汽油、乙醇等易燃废液,或乙炔、氢气等压缩气体泄漏
		剧毒废液收集器具	1个	氰化物、砷化物等
		高温废液收集器具	1个	熔融态化学品、高温导热油等
	洗消	洗消帐篷	1套	消防人员洗消;配有电动充气泵、喷淋、照明等系统
	其他	水幕水带	2盘	阻挡或稀释有毒和易燃易爆气体或液体蒸气
		沙袋	15个	辅助围堵,配合围油栏固定边界,或封堵低洼处、排水口
	森林火灾扑救	野外生活用品	宿营装备	5套
灭火机具		接力水泵系统	1套	主要用于取水、中继供水或直接灭火作业,包括水泵、水带、三通等
		背负式高压细水雾灭火器	5台	扑灭地表火及清理火场
		灭火水枪	5支	扑灭地表火及清理火场
		风水脉冲灭火系统	2套	主要用于远距离切断火线、火头,包括脉冲水枪、气瓶套装、水桶套装3套,并需配置空气压缩机
		点火器	5个	点迎面火或自救时点火
		组合工具	2套	主要用于火场排险、障碍破除,包括组合锹、组合耙、组合拍、工具杆、手锯、砍刀等
		铁铤	5把	—
		十字镐	2把	—
器材仪器		经纬仪	1台	—
		水平仪	1台	—
		2米靠尺	2把	—
		楔尺	2把	—
		卷尺	2把	—

表 B.1 其他灾害类别应急装备选配 (续)

灾害类别	应急救援装备		配备标准	备注
	种类	名称		
水域救援	救生类	冲锋舟或橡皮艇	1艘~2艘	转移灾民、救援被困人员、运送装备物资、现场勘察灾情,应符合 GB/T 34315.2 的规定
		可漂浮救援担架	2架	被救人员固定及转运、吊运
		救援三脚架	1套	密闭空间救援,应符合 XF 3009 的规定
		自动体外除颤器(AED)	1套	抢救心脏骤停人员
		救生衣	1套/人	—
		救生圈	2个	—
	侦查类	望远镜	2只	—
	破拆类	多功能刀具	1套	救援作业,由刀、剪、锯等组成的组合式刀具
	抽升类	应急潜水泵	1台	潜入水下抽水,可按需配置相应的电源控制箱
	其他类	工具箱	1套	辅助工具,包含但不限于钩子、扳手、钳子、螺丝刀等
		铁锹、铁镐	各2把	辅助工具
		油锯	2把	清理倒树
		探测杆	2个	探测水深,应符合 GB/T 27992.1 的规定
		苫布	20 m <sup>2</sup>	遮盖货物,防水
	<sup>a</sup> 不满足此类灾害的个人躯体防护类装备和个人随身携带类装备的,可依托现有技术装备,逐步完善。			

### 参 考 文 献

- [1] YJ/T 9007 生产安全事故应急演练基本规范
  - [2] YJ/T 9009 生产安全事故应急演练评估指南
  - [3] DB32/T 3956—2020 化工企业安全风险分区分级规则
  - [4] DB32/T 4326 城市应急准备能力评估规范
  - [5] 中华人民共和国突发事件应对法(中华人民共和国主席令第25号)
  - [6] 中华人民共和国消防法(中华人民共和国主席令第81号)
  - [7] 中华人民共和国安全生产法(中华人民共和国主席令第88号)
  - [8] 生产安全事故应急条例(中华人民共和国国务院令 第708号)
  - [9] 突发事件应急预案管理办法(国办发〔2024〕5号)
  - [10] 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》(2024年9月21日)
  - [11] 生产安全事故应急预案管理办法(应急管理部令第2号)
  - [12] 国务院关于印发《“十四五”国家应急体系规划》的通知(国发〔2021〕36号)
  - [13] 应急管理部关于印发《“十四五”应急救援力量建设规划》的通知(应急〔2022〕61号)
-