

国家矿山安全监察局印发《关于加强  
新时代矿山安全文化建设的指导意见》的通知

矿安〔2025〕66号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团矿山安全监管部门，国家矿山安全监察局各省级局，局机关各司，有关中央企业：

《关于加强新时代矿山安全文化建设的指导意见》已经国家矿山安全监察局2025年第6次局务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国家矿山安全监察局

2025年6月4日

关于加强新时代矿山安全文化建设的指导意见

矿山安全文化建设是深入贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于安全生产重要论述的重要举措，是坚持“人民至上、生命至上”保护矿工生命安全的根本要求，是凝聚思想共识推动矿山企业落实安全生产主体责任的强大动力，是推进矿山安全治理模式向事前预防转型的有效途径。为加强新时代矿山安全文化建设，实现矿山高质量发展和高水平安全良性互动，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，推动习近平文化思想和习近平总书记关于

安全生产重要论述在矿山安全领域深化转化，用文化塑造思想、凝聚力量、指导行为、培养习惯，构建以安全理念文化为引领、安全制度文化为保障、安全环境文化为支撑、安全行为文化为展现的矿山安全文化体系。

坚持党的领导、以人为本，守正创新、以文化人，行业引导、矿山自建，统筹谋划、分步实施原则。到2027年，出台一批符合各地实际和行业特点的矿山安全文化建设指南或者标准，推广一批矿山安全文化优秀案例，推出一批矿山安全文化精品载体，培育一批矿山安全文化建设和传播队伍，通过宣传培训和典型引领，矿山企业员工安全文化素养明显提升，基本实现由“要我安全”到“我要安全”的转变，员工的获得感、幸福感、安全感显著增强；到2030年，矿山安全文化培育和建设实现全覆盖，初步建成与社会主义文化强国相适应的矿山安全文化体系。

## 二、建设安全理念文化

（一）建立核心安全理念。坚持统筹发展和安全，紧扣“以人为本，生命至上”理念，坚守“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的红线和底线，总结提炼或者创造创新一套符合矿山企业自身实际、有文化底蕴支撑、全体员工认同、便于理解记忆和宣传的核心安全理念，充分体现“安全是管理者最佳的业绩、是企业最大的效益、是员工最大的福利、是家庭最大的幸福”等安全文化内涵。

（二）构建和完善安全理念体系。紧紧围绕核心安全理念确立具有新时代矿山特点的企业安全价值观、安全愿景、安全目标、安全使命等，便于员工对核心安全理念的理解和执行；紧密围绕核心安全理念，矿山党政工团各管理和技术部门以及各岗位建立各自的专项安全理念，全体员工制定个人安全理念并作出公开安全承诺。

（三）加强安全理念传播和固化。通过学习培训、警示教育、文体活动等多种形式广泛宣传安全理念体系内容，强化固化员工的安全理念，用安全理念文化塑造员工的安全思想和安全思维习惯。领导层在工作谋划、决策实施、绩效考核、应急处突等过程和环节中带头恪守核心安全理念；管理层将核心安全理念和部门安全理念贯彻到管理工作的全方位和全过程；操作层熟记并践行岗位和个人安全理念，做到日用而不觉。

### 三、建设安全制度文化

（四）健全和优化安全制度体系。以核心安全理念为引领，健全以安全风险分级管控、隐患排查治理和应急救援为主要内容的保护员工安全、预防事故、保障生产顺利进行的安全制度体系，定期对安全制度体系的合法性、先进性、实用性、可操作性、协调性进行评估，按照统一协调、简化优化的原则进行制度体系修订，实现安全制度的流程化、数字化、模式化，推进安全制度管理和应用的信息化、智能化。

（五）明晰和压实安全生产责任体系。加强安全生产责任制及其运行机制建设，突出各层级职责定位和管控重点，积极构建矿级自管、专业自控、区队自治、班组自主、个人自律多层级管理机制。主要负责人（含法定代表人、实际控制人、实际负责人，下同）要熟知并理解安全生产责任及相关法律法规要求；完善“三管三必须”和“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”常态化落地机制，将外包队伍和劳务派遣人员的安全生产责任纳入本企业统一管理。编制层级领导和各部门安全职权清单和责任清单，严格执行照单履责、照单监管、失职照单追责机制，筑牢遵章守纪防线；各岗位人员采取岗位职责描述、现场手指口述等措施进一步明晰具体责任。

（六）强化安全制度的执行力。提高安全制度体系的执行力，建立完善员工全程参与安全制度制定和优化机制，做到安全制度边制定边宣贯、边完

善边提升；将安全制度分解、简化为各岗位人员的“保命守则”，强化安全制度的时效性和实用性；严格执行安全制度管理文件和考核细则，提升安全制度执行的主动性和权威性；通过多种手段强化安全制度的宣贯和培训，提升员工的理解力和执行力，用安全制度文化指导员工安全行为习惯的养成。

#### 四、建设安全环境文化

（七）创造人机和谐安全环境。根据技术工艺装备特点和员工安全文化素质等情况，围绕设备设施、工艺系统和作业环境的本质安全，做好人机隔离、安全防护、联锁闭锁保护、色彩标识提醒、现场定置管理、安全分区管理、精细化管理、作业环境优化、工艺安全控制等人机环管匹配工作，常态化建设手工操作系统下、机械化系统下、自动化系统下和智能化系统下的人机和谐安全环境。

（八）营造浓厚的安全氛围。采用电子信息技术、AR、MR等设备设施手段实现安全教育、安全管理、人员信息、安全绩效可视化。在矿山生产现场、办公区和生活区建设直观、形象的安全文化环境，加强安全文化长廊、安全主题公园、安全宣传教育场所或者基地建设。建立安全风险预警系统和安全管理平台，畅通安全信息沟通和反馈渠道，鼓励员工通过科技创新改善安全生产条件和环境。通过举办以安全为主题的文艺演出、宣传活动、视频展播、亲情互动等积极营造“人人讲安全、个个会应急”的良好安全氛围，熏陶、引导员工安全思维习惯和安全行为习惯的养成。

（九）关爱员工身体和心理健康。根据新时代矿山企业员工身心特点和实际需求，加强员工的心理测评、心理疏导和精神慰藉，做好职业健康保护，弘扬矿山安全工作正能量，防范因员工行为异常导致事故发生；加强员工之间、员工与家属之间的沟通和关爱，打造“亲情”文化和“家”文化，充分发挥员工家属的提醒、帮助和关爱作用，构筑亲情友爱的安全氛围。

## 五、建设安全行为文化

（十）强化全员安全行为规范建设。建立完善矿级、车间级和班队级员工基本行为规范；完善各层级领导逢会必讲安全、下现场必查安全、到基层必研究安全、遇违章必引领纠偏等安全行为规范；完善安全述职、安全检修和班组岗位交接班等规范，不断健全完善安全诚信激励机制、安全行为奖惩机制和员工安全素质自我提升机制。

（十一）培育全员安全行为习惯。主要负责人带头践行安全行为规范和安全承诺；全体员工时刻牢记并认真践行安全承诺，让安全行为成为自觉习惯。研究制定高风险作业安全思维模式和安全行为模式，引领员工行为定式、行为习惯的养成；领导层对基层进行有针对性的安全帮扶，鼓励各部门、区队、班组之间进行安全管理的相互学习和交叉检查；发挥党员、群众安全监督员、青年安全示范岗员作用，在安全行为的养成、纠偏、固化方面齐抓共管。

（十二）加强员工安全技能培训。采取多种形式和渠道常态化开展全员岗位操作技能、安全风险管控技能、安全隐患排查治理技能、应急处置技能提升培训，大力推广互动性强、针对性强、实用性强、记忆深刻的体验式安全教育，通过技能竞赛、实操练兵、应急演练等巩固和提升员工的安全技能，确保任何情况下员工的安全行为正确规范，进而固化成良好的安全行为习惯。

（十三）持续提升企业安全绩效。将安全绩效作为安全行为文化的落脚点，注重矿山企业安全业绩、安全贡献率、安全影响力的提升，通过全体员工安全行为的规范和企业整体安全水平的提升，把安全转化为企业的最大效益和员工的最佳绩效。建立完善安全绩效评估和激励机制，用安全绩效进一步夯实矿山安全文化建设基础，实现矿山安全管理的良性循环和持续改进。

## 六、强化组织实施

各级矿山安全监管监察部门和行业主管部门要加强组织领导和部署推动，积极协调有关部门为矿山安全文化建设争取政策和财政支持，将矿山安全文化建设纳入监督检查内容。矿山企业要将安全文化建设纳入企业文化顶层设计，注重岗位、班组和车间的基层团队安全文化建设，强化党建与安全文化建设的有机融合，培育安全文化建设和传播人才队伍，塑造具有“一矿一特色”的矿山安全文化优秀品牌，引领矿山安全管理工作不断迈上新台阶。有关安全宣传教育和安全文化机构要加强对矿山安全文化建设成果的提炼、总结、交流、培训和推广等工作，用先进典型引领矿山安全文化建设，不断促进矿山安全领域高质量发展。