

### 自然灾害和事故灾难类预警信息发布流程

Dissemination flow for warning information of natural and accident  
disasters

地方标准信息服务平台

2016 - 12 - 22 发布

2017 - 04 - 01 实施

---

## 目 次

前 言.....	11
1 范围.....	1
2 术语和定义.....	1
3 预警信息的分级.....	1
4 预警信息的内容和格式.....	2
4.1 预警信息的内容.....	2
4.2 预警信息的格式.....	2
5 预警信息的发布渠道和形式.....	2
6 预警信息的发布流程.....	2
6.1 基本要求.....	2
6.2 首发.....	2
6.3 审核.....	2
6.4 发布.....	3
6.5 调整.....	3
6.6 解除.....	3
6.7 反馈.....	3
附录 A（资料性附录） 自然灾害和事故灾难类预警信息的种类与分级 .....	4
附录 B（规范性附录） 预警信息发布流程 .....	10
参 考 文 献.....	11

地方标准信息服务平台

## 前 言

本标准按照GB/T 1.1-2009给出的规则起草。

本标准由北京市气象局提出并归口。

本标准由北京市气象局组织实施。

本标准起草单位：北京市突发事件预警信息发布中心。

本标准主要起草人：石玉恒、崔继良、符琳、周洁、山笑、乔媛、郭婧晗

地方标准信息服务平台

# 自然灾害和事故灾难类预警信息发布流程

## 1 范围

本标准规定了自然灾害和事故灾难类预警信息的分级、内容和格式、发布渠道和形式以及发布流程。本标准适用于自然灾害和事故灾难类预警信息面向社会公众的发布工作。

## 2 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 2.1

**预警信息 warning information**

可能发生突发事件或造成严重社会危害,以及已经发生突发事件或造成严重社会危害后仍有可能发生次生、衍生事件的信息。

### 2.2

**预警信息制作单位 warning information production institution**

负责制作预警信息的责任主体。

### 2.3

**预警信息发布单位 warning information dissemination institution**

负责统筹安排对公众发布预警信息的信息责任主体。

### 2.4

**预警信息发布渠道实施单位 warning information dissemination channel enforcement institution**

预警信息发布渠道的责任主体。

## 3 预警信息的分级

按照自然灾害和事故灾难可能造成的危害程度、紧急程度和发展态势,预警信息级别分为一级、二级、三级和四级,分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示,一级为最高级。预警信息种类和分级参见表A.1,洪水预警发布标准参见表A.2。

## 4 预警信息的内容和格式

### 4.1 预警信息的内容

- 预警信息制作单位的全称；
- 发布时间；
- 预计持续时间；
- 预警信息类别；
- 可能影响时间和范围；
- 预警信息级别；
- 警示事项；
- 事态发展趋势的预判；
- 各类预案中明确规定的工作措施；
- 公众预警响应建议；
- 预警信息制作单位的咨询电话。

### 4.2 预警信息的格式

采用24小时制，按照xxxx年xx月xx日xx时xx分格式书写。

## 5 预警信息的发布渠道和形式

5.1 预警信息发布的主要渠道包括：电视、广播、互联网、电子显示屏、报纸及相关通讯方式等。

5.2 预警信息发布的主要形式包括：滚动字幕、角标、插播、网页、报纸专栏等。

## 6 预警信息的发布流程

### 6.1 基本要求

预警信息发布流程包括预警信息的首发、审核、发布、调整、解除和反馈。具体流程见附录B。

### 6.2 首发

6.2.1 预警信息首次发布时，预警信息制作单位向预警信息发布单位提交首发申请，包括：

- 预警信息的内容；
- 预警信息发布渠道；
- 相关签批材料。

6.2.2 手机短信全网发布和电视全频道滚动字幕发布信息应按相关规定履行程序。

### 6.3 审核

预警信息发布单位接到申请后，应及时对申请材料和发布内容进行审核，审核项目包括：

- a) 材料完整性；
- b) 内容规范性；
- c) 人员一致性。

#### 6.4 发布

预警信息发布渠道实施单位接到预警信息发布通知后，及时向社会公众发布。

#### 6.5 调整

预警信息制作单位应当根据事态发展，适时调整预警级别，并按6.2.1的要求向预警信息发布单位提交申请。

#### 6.6 解除

有时效性的预警信息到时自动解除。无时效性的预警信息，由预警信息制作单位向预警信息发布单位提交解除申请，包括：

- 预警信息制作单位的全称；
- 发布时间；
- 预警信息类别；
- 预警信息级别；
- 事态发展趋势的预判；
- 各类预案中明确规定的工作措施；
- 预警信息制作单位的咨询电话。

#### 6.7 反馈

预警信息发布渠道实施单位应及时向预警信息发布单位反馈发布情况，包括：

- 发布渠道实施单位全称；
- 发布渠道；
- 预警信息类别；
- 预警信息级别；
- 预警信息接收时间；
- 预警信息发出完成时间；
- 发布时段；
- 覆盖区域；
- 影响人群总数；
- 联系人；
- 联系电话。

附 录 A  
(资料性附录)

自然灾害和事故灾难类预警信息的种类与分级

A.1 预警信息种类和分级

预警信息种类和分级参见表A.1。

表A.1 预警信息种类和分级

序号	预警名称	预警级别	分级依据
1	暴雨	红色	预计未来可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： (1) 雨强（1小时降雨量）达 100 毫米以上； (2) 6 小时降雨量达 150 毫米以上；
		橙色	预计未来可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： (1) 雨强（1小时降雨量）达 70 毫米以上； (2) 6 小时降雨量达 100 毫米以上；
		黄色	预计未来可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： (1) 雨强（1小时降雨量）达 50 毫米以上； (2) 6 小时降雨量达 70 毫米以上；
		蓝色	预计未来可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： (1) 雨强（1小时降雨量）达 30 毫米以上； (2) 6 小时降雨量达 50 毫米以上；
2	暴雪	红色	6 小时降雪量将达 15 毫米以上，或者已达 15 毫米且降雪可能持续。
		橙色	6 小时降雪量将达 10 毫米以上，或者已达 10 毫米且降雪可能持续。
		黄色	12 小时降雪量将达 6 毫米以上，或者已达 6 毫米且降雪可能持续。
		蓝色	12 小时降雪量将达 4 毫米以上，或者已达 4 毫米且降雪可能持续，对交通及农业可能有影响。
3	寒潮	红色	24 小时最低气温将要下降 16℃ 以上，最低气温小于等于 0℃，陆地平均风力可达 6 级以上；或者已经下降 16℃ 以上，最低气温小于等于 0℃，平均风力达 6 级以上，并可能持续。
		橙色	24 小时最低气温将要下降 12℃ 以上，最低气温小于等于 0℃，陆地平均风力可达 6 级以上；或者已经下降 12℃ 以上，最低气温小于等于 0℃，平均风力达 6 级以上，并可能持续。
		黄色	24 小时最低气温将要下降 10℃ 以上，最低气温小于等于 4℃，陆地平均风力可达 6 级以上；或者已经下降 10℃ 以上，最低气温小于等于 4℃，平均风力达 6 级以上，并可能持续。
		蓝色	48 小时最低气温将要下降 8℃ 以上，最低气温小于等于 4℃，陆地平均风力可达 5 级以上；或者已经下降 8℃ 以上，最低气温小于等于 4℃，平均风力达 5 级以上，并可能持续。

表 A.1 预警信息种类和分级（续）

序号	预警名称	预警级别	分级依据
4	大风	红色	6 小时可能受大风影响, 平均风力可达 12 级以上, 或者阵风 13 级以上; 或者已经受大风影响, 平均风力为 12 级以上, 或者阵风 13 级以上并可能持续。
		橙色	6 小时可能受大风影响, 平均风力可达 10 级以上, 或者阵风 11 级以上; 或者已经受大风影响, 平均风力为 10~11 级, 或者阵风 11~12 级并可能持续。
		黄色	12 小时可能受大风影响, 平均风力可达 8 级以上, 或者阵风 9 级以上; 或者已经受大风影响, 平均风力为 8~9 级, 或者阵风 9~10 级并可能持续。
		蓝色	24 小时可能受大风影响, 平均风力可达 6 级以上, 或者阵风 7 级以上; 或者已经受大风影响, 平均风力为 6~7 级, 或者阵风 7~8 级并可能持续。
5	沙尘(暴)	红色	6 小时可能出现特强沙尘暴天气, 能见度小于 50 米; 或者已经出现特强沙尘暴天气并可能持续。
		橙色	6 小时可能出现强沙尘暴天气, 能见度小于 500 米; 或者已经出现强沙尘暴天气并可能持续。
		黄色	12 小时可能出现沙尘暴天气, 能见度小于 1000 米; 或者已经出现沙尘暴天气并可能持续。
		蓝色(沙尘)	12 小时可能出现扬沙或浮尘天气, 或者已经出现扬沙或浮尘天气并可能持续。
6	高温	红色	单日最高气温将升至 41℃ 以上, 或连续三天日最高气温将在 37℃ 以上。
		橙色	单日最高气温将升至 40℃ 以上, 或连续两天日最高气温将在 37℃ 以上。
		黄色	单日最高气温将升至 39℃ 以上, 或连续三天日最高气温将在 35℃ 以上。
		蓝色	单日最高气温将升至 37℃ 以上, 或连续两天日最高气温将在 35℃ 以上。
7	干旱	红色	预计未来一周综合气象干旱指数达到特旱(气象干旱为 50 年以上一遇), 或者某一县(区)有 60% 以上的农作物受旱。
		橙色	预计未来一周综合气象干旱指数达到重旱(气象干旱为 25~50 年一遇), 或者某一县(区)有 40% 以上的农作物受旱。
8	雷电	红色	3 小时内可能发生强烈雷电活动, 并伴有 10 级以上短时大风, 或短时强降水, 或冰雹, 出现雷电和大风灾害的可能性非常大。
		橙色	3 小时内可能发生较强雷电活动, 并伴有 8 级以上短时大风, 或短时强降水, 或冰雹, 出现雷电和大风灾害的可能性很大。
		黄色	3 小时内可能发生雷电活动, 并伴有 6 级以上短时大风, 或短时强降水, 或小冰雹, 出现雷电和大风灾害的可能性较大。
		蓝色	3 小时内可能发生雷电活动, 有可能出现雷电灾害。
9	冰雹	红色	2 小时内出现冰雹可能性极大, 并可能造成重雹灾。
		橙色	6 小时内可能出现冰雹天气, 并可能造成雹灾。
		黄色	6 小时内可能或已经在部分地区出现分散的冰雹, 可能造成一定的损失。

表 A.1 预警信息种类和分级（续）

序号	预警名称	预警级别	分级依据
10	霜冻	橙色	24 小时地面最低温度将要下降到零下 5℃ 以下，对农业将产生严重影响，或者已经降到零下 5℃ 以下，对农业已经产生严重影响，并将持续。
		黄色	24 小时地面最低温度将要下降到零下 3℃ 以下，对农业将产生严重影响，或者已经降到零下 3℃ 以下，对农业已经产生严重影响，并可能持续。
		蓝色	48 小时地面最低温度将要下降到 0℃ 以下，对农业将产生影响，或者已经降到 0℃ 以下，对农业已经产生影响，并可能持续。
11	大雾	红色	2 小时可能出现强浓雾天气，能见度小于 50 米；或者已经出现能见度小于 50 米的雾并可能持续。
		橙色	6 小时可能出现浓雾天气，能见度小于 200 米；或者已经出现能见度小于 200 米、大于等于 50 米的雾并可能持续。
		黄色	12 小时可能出现浓雾天气，能见度小于 500 米；或者已经出现能见度小于 500 米、大于等于 200 米的雾并可能持续。
12	霾	红色	预计未来 24 小时内可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： （1）能见度小于 1000 米且相对湿度小于 80% 的霾。 （2）能见度小于 1000 米且相对湿度大于等于 80%，PM2.5 浓度大于 250 微克/立方米且小于等于 500 微克/立方米。 （3）能见度小于 5000 米，PM2.5 浓度大于 500 微克/立方米。
		橙色	预计未来 24 小时内可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： （1）能见度小于 2000 米且相对湿度小于 80% 的霾。 （2）能见度小于 2000 米且相对湿度大于等于 80%，PM2.5 浓度大于 150 微克/立方米且小于等于 250 微克/立方米。 （3）能见度小于 5000 米，PM2.5 浓度大于 250 微克/立方米且小于等于 500 微克/立方米。
		黄色	预计未来 24 小时内可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： （1）能见度小于 3000 米且相对湿度小于 80% 的霾。 （2）能见度小于 3000 米且相对湿度大于等于 80%，PM2.5 浓度大于 115 微克/立方米且小于等于 150 微克/立方米。 （3）能见度小于 5000 米，PM2.5 浓度大于 150 微克/立方米且小于等于 250 微克/立方米。
13	道路结冰	红色	当路表温度低于 0℃，出现冻雨或雨雪，2 小时内可能出现或者已经出现道路结冰，对交通有很大影响。
		橙色	当路表温度低于 0℃，出现冻雨或雨雪，6 小时内可能出现道路结冰，对交通有较大影响。
		黄色	当路表温度低于 0℃，出现雨雪，24 小时内可能出现道路结冰，对交通有影响。
14	电线积冰	橙色	出现降雪、雾凇、雨凇等天气后遇低温出现严重电线积冰，预计未来 24 小时仍将持续，可能对电网有影响。
		黄色	出现降雪、雾凇、雨凇等天气后遇低温出现电线积冰，预计未来 24 小时仍将持续。

表 A.1 预警信息种类和分级（续）

序号	预警名称	预警级别	分级依据
15	持续低温	黄色	预计未来可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： (1) 连续三天平原地区日最低气温低于零下 12℃； (2) 连续三天平原地区日平均气温比常年同期（气候平均值）偏低 7℃ 及以上。
		蓝色	预计未来可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续： (1) 连续三天平原地区日最低气温低于零下 10℃； (2) 连续三天平原地区日平均气温比常年同期（气候平均值）偏低 5℃ 及以上。
16	台风	红色	6 小时内可能或者已经受热带气旋影响，平均风力达 12 级以上，或者阵风达 14 级以上并可能持续。
		橙色	12 小时内可能或者已经受热带气旋影响，平均风力达 10 级以上，或者阵风 12 级以上并可能持续。
		黄色	24 小时内可能或者已经受热带气旋影响，平均风力达 8 级以上，或者阵风 10 级以上并可能持续。
		蓝色	24 小时内可能或者已经受热带气旋影响，平均风力达 6 级以上，或者阵风 8 级以上并可能持续。
17	地震	红色	(1) 对应临震预报，指未来 10 天内可能发生某一震级的地震灾害的特别严重警示； (2) 对应突发性地震谣传，指北京市出现突发性大范围有影响的地震谣传事件。
		橙色	对应地震短期预报，指未来 3 个月内可能发生某一震级的地震灾害的严重警示。
		黄色	对应年度地震重点危险区，指未来一年或稍长时间内可能发生某一震级的地震灾害的危险警示。
18	地质灾害	红色	预计发生地质灾害的可能性很大，范围很大、规模很大。
		橙色	预计发生地质灾害的可能性大，范围大、规模大。
		黄色	预计发生地质灾害的可能性较大，范围较大、规模较大。
		蓝色	预计发生地质灾害的可能性一般，范围较小、规模小。
19	洪水预警	红色	详见表 A.2 洪水预警发布标准
		橙色	详见表 A.2 洪水预警发布标准
		黄色	详见表 A.2 洪水预警发布标准
		蓝色	详见表 A.2 洪水预警发布标准
20	空气重污染	红色	预测全市空气质量指数日均值(24 小时均值，下同)>200 将持续 4 天及以上，且日均值>300 将持续 2 天及以上时；或预测全市空气质量指数日均值达到 500 及以上，且将持续 1 天及以上时。
		橙色	预测全市空气质量指数日均值>200 将持续 3 天，且出现日均值>300 时。
		黄色	预测全市空气质量指数日均值>200 将持续 2 天及以上，且未达到高级别预警条件时。
		蓝色	预测全市空气质量指数日均值>200 将持续 1 天，且未达到高级别预警条件时。
21	森林火险	红色	极度危险极易燃烧
		橙色	高度危险容易燃烧
		黄色	中度危险较易燃烧
		蓝色	低度危险难以燃烧

表 A.1 预警信息种类和分级（续）

序号	预警名称	预警级别	分级依据
22	烟花爆竹	红色	情况危急，有可能发生或引发特别重大事故时；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围或引发次生、衍生事故，造成重大人员伤亡时。
		橙色	情况紧急，有可能发生或引发重大事故时；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成更多人员伤亡时。
		黄色	情况比较紧急，有可能发生或引发较大事故时；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成较多人员伤亡时。
		蓝色	存在重大安全隐患，有可能发生或引发事故时；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成人员伤亡时。

## A.2 洪水预警发布标准

洪水预警发布标准参见表A.2。

表A.2 洪水预警发布标准

北京市洪水预警发布标准								单位：m <sup>3</sup> /s
序号	所属水系	河流	站名	洪水蓝色预警 (5年以下)	洪水黄色预警 (5年至20年)	洪水橙色预警 (20年至50年)	洪水红色预警 (超过50年)	备注
1	蓟运河	洵河	桑园	$210 \leq Q < 260$	$260 \leq Q < 720$	$720 \leq Q < 1070$	$Q \geq 1070$	海子水库入库站。
2	潮白河	白河	张家坟	$530 \leq Q < 660$	$660 \leq Q < 1830$	$1830 \leq Q < 2710$	$Q \geq 2710$	密云水库白河入库站。
3		潮河	下会	$480 \leq Q < 600$	$600 \leq Q < 1640$	$1640 \leq Q < 2480$	$Q \geq 2480$	密云水库潮河入库站。
4		怀沙河	口头	$300 \leq Q < 400$	$400 \leq Q < 750$	$750 \leq Q < 1100$	$Q \geq 1100$	怀柔水库怀沙河入库站。
5		怀九河	前辛庄	$460 \leq Q < 610$	$610 \leq Q < 1240$	$1240 \leq Q < 1690$	$Q \geq 1690$	怀柔水库怀九河入库站。
6		潮白河	苏庄	$490 \leq Q < 610$	$610 \leq Q < 1570$	$1570 \leq Q < 2300$	$Q \geq 2300$	潮白河干流控制站。
7		北运河	温榆河	沙河闸	$310 \leq Q < 410$	$410 \leq Q < 890$	$890 \leq Q < 1260$	$Q \geq 1260$
8	清河		羊坊闸	$150 \leq Q < 190$	$190 \leq Q < 300$	$300 \leq Q < 370$	$Q \geq 370$	清河干流控制站。

表 A.2 洪水预警发布标准（续）

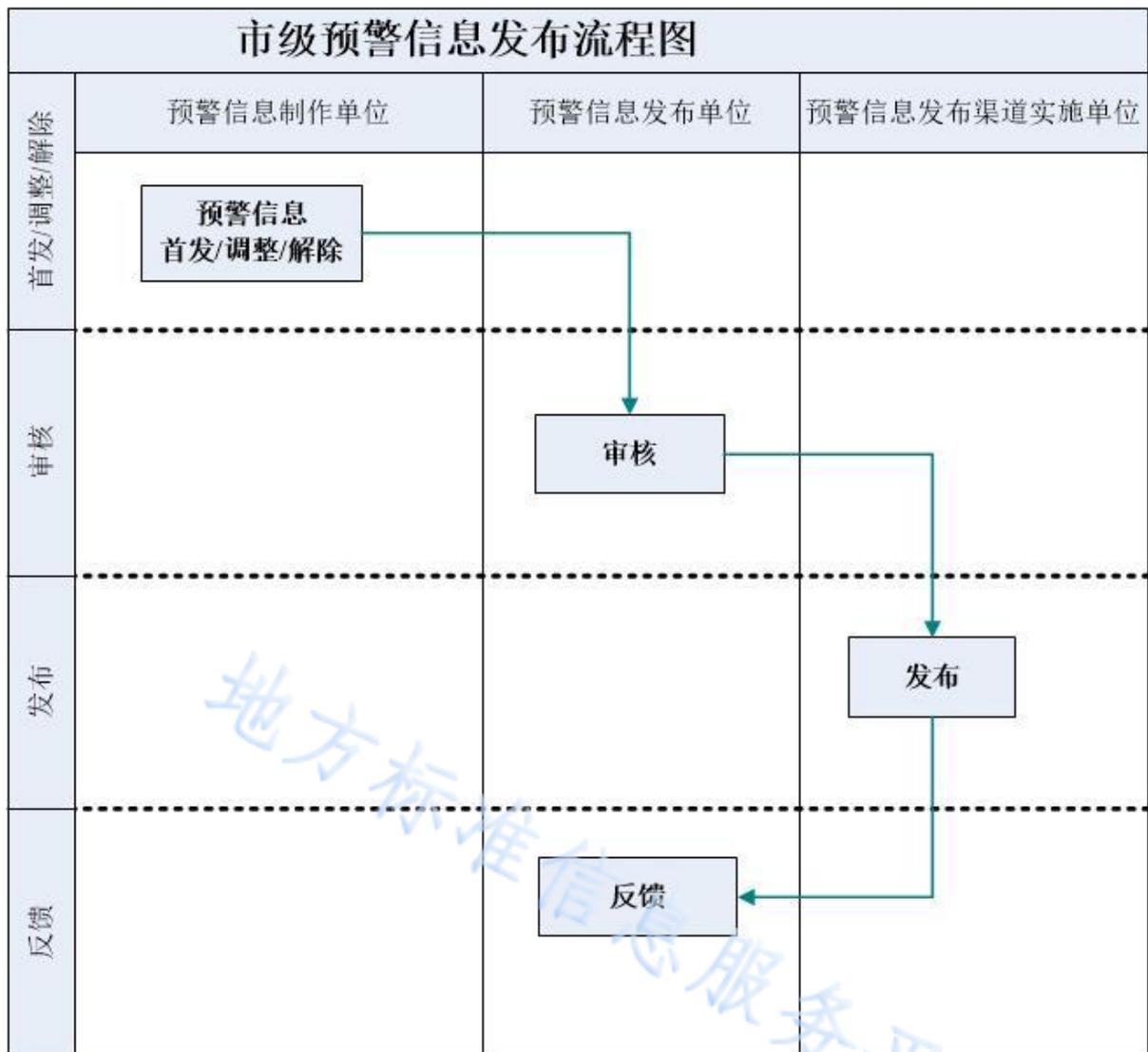
北京市洪水预警发布标准								
序号	所属水系	河流	站名	洪水蓝色预警 (5年以下)	洪水黄色预警 (5年至20年)	洪水橙色预警 (20年至50年)	洪水红色预警 (超过50年)	备注
9	北运河	通惠河	乐家花园	$250 \leq Q < 310$	$310 \leq Q < 480$	$480 \leq Q < 580$	$Q \geq 580$	通惠河干流控制站。
10		北运河	通州	$650 \leq Q < 810$	$810 \leq Q < 1870$	$1870 \leq Q < 2670$	$Q \geq 2670$	北运河干流控制站。
11		凉水河	张家湾	$230 \leq Q < 290$	$290 \leq Q < 1150$	$1150 \leq Q < 1880$	$Q \geq 1880$	凉水河干流控制站。
12		北运河	杨洼闸	$480 \leq Q < 640$	$640 \leq Q < 1590$	$1590 \leq Q < 2220$	$Q \geq 2220$	北运河干流出境控制站。
13	永定河	永定河	八号桥	$580 \leq Q < 720$	$720 \leq Q < 1400$	$1400 \leq Q < 1850$	$Q \geq 1850$	官厅永定河入库站。
14		永定河	雁翅	$150 \leq Q < 190$	$190 \leq Q < 340$	$340 \leq Q < 440$	$Q \geq 440$	永定河干流控制站。
15		永定河	三家店	$660 \leq Q < 820$	$820 \leq Q < 2740$	$2740 \leq Q < 4330$	$Q \geq 4330$	官厅山峡出口控制站。
16	拒马河	拒马河	张坊	$1900 \leq Q < 2530$	$2530 \leq Q < 6450$	$6450 \leq Q < 10500$	$Q \geq 10500$	拒马河出境控制站。
17		大石河	漫水河	$550 \leq Q < 730$	$730 \leq Q < 1890$	$1890 \leq Q < 3120$	$Q \geq 3120$	大石河干流控制站。

注：Q为洪峰流量

附录 B  
(规范性附录)  
预警信息发布流程

B.1 自然灾害和事故灾难类预警信息发布

自然灾害和事故灾难类预警信息发布流程见图B.1。



图B.1 自然灾害和事故灾难类预警信息发布流程图

### 参考文献

- [1] 《北京市实施<中华人民共和国突发事件应对法>办法》2008年5月23日北京市人民代表大会常务委员会公告第1号
- [2] 《北京市特定区域应急短信发布管理暂行办法》京应急办发〔2009〕2号
- [3] 《北京市突发事件总体应急预案》市应急办，2010年
- [3] 《北京市突发事件预警信息发布管理暂行办法》京应急委发〔2013〕4号
- [4] 《北京市气象局突发事件信息报送办法》京气发〔2014〕60号
- [5] 《北京市气象应急保障预案》
- [6] 《北京市地震应急预案》
- [7] 《北京市防汛应急预案（2014年修订）》
- [8] 《北京市空气重污染应急预案（2016年修订）》
- [9] 《北京市森林火灾扑救应急预案》
- [10] 《烟花爆竹事故应急预案》
- 

地方标准信息服务平台