

安徽省地方标准

DB34/T 4710—2024

事故灾害应急演练评估指南

Code for evaluation of emergency drill of accident disaster in Anhui Province

地方标准信息服务平台

2024 - 01 - 11 发布

2024 - 02 - 11 实施

目 次

前言 II

引言 III

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总则 1

 4.1 评估目的 1

 4.2 评估依据 2

 4.3 评估原则 2

 4.4 评估程序 2

 4.5 评估方法 2

5 评估准备 2

 5.1 确定评估组及成员 2

 5.2 制订评估方案 3

 5.3 确定评估依据（标准）与方法 3

 5.4 确定评估要素 3

6 评估实施 4

7 评估总结 4

 7.1 演练总结 4

 7.2 评估报告 4

附录 A（资料性） 政府/部门预案评估 6

附录 B（资料性） 政府/部门组织指挥机构指挥决策能力评估 15

附录 C（资料性） 救援队伍救援能力的评估 17

附录 D（资料性） 事故现场先期处置能力的评估 21

参考文献 25

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由安徽省应急管理厅提出并归口。

本文件起草单位：安徽省应急管理厅、安徽省应急管理信息中心、六安消防救援支队。

本文件主要起草人：陶玉红、白中华、王呈宣、吴昊、陈典文、陈天骄、刘刚、汪慧斌、沈磊、杨中建、武艺。

地方标准信息服务平台

引 言

本文件依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故应急条例》《安徽省突发事件应对条例》《安徽省安全生产条例》《突发事件应急预案管理办法》等有关法律、法规制定。

制定本文件的目的是规范对应急演练实效性的评估工作。指导政府部门、基层组织及单位，专业和社会应急救援队伍，针对本地区本单位存在的具体的某一（些）类事故灾害风险，开展目标明确、处置措施具体的应急演练活动，以发挥应急预案平时牵引应急准备，战时指导应急处置的功能。

地方标准信息服务平台

事故灾害应急演练评估指南

1 范围

本文件规定了开展应急演练评估的总则、评估准备、评估实施、评估总结的标准。
本文件适用于安徽省安全生产类、自然灾害类应急演练活动的评估。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

应急演练情景 exercise scenario

按照事故灾害发生发展过程，描述事故灾害发生的时间、地点、状态特征、波及范围、周边环境、可能的后果及随时间的演变进程等内容。

3.2

应急演练目标 emergency exercise aim

针对一次具体的演练活动设定的预期目标。

应急演练目标是依据事故灾害和应急资源现状，针对指挥机构、救援队伍、基层单位的应急处置能力设定，可以通过演练实现的结果。应急演练目标可以设定一个或多个。

3.3

应急演练评估 emergency exercise evaluation

以应急演练目标为基础，对演练活动是否完成应急演练目标，做出客观的评估并编写演练评估报告的过程。

4 总则

4.1 评估目的

- 4.1.1 发现应急预案及其工作手册和事件行动方案在实用性和可操作性方面存在的问题。
- 4.1.2 发现指挥机构在事故灾害风险研判、会商组织、现场救援方案制订、应急力量调派、救援行动统筹等指挥研判能力和现场指挥能力方面存在的问题。
- 4.1.3 找出政府部门、基层单位在应急保障方面与事故灾难处置所需资源的差距。
- 4.1.4 发现救援队伍在应急物资装备及处置危险源、解救被困人员等应急能力方面存在的问题。
- 4.1.5 发现基层单位在先期处置、自救互救等方面的存在问题。
- 4.1.6 通过评估，发现问题，提出改进意见或建议，以完善政府部门或基层单位的应急准备，提升应急处置能力。

4.2 评估依据

- 4.2.1 有关法律、法规、标准和规范。
- 4.2.2 政府部门应急预案及其工作手册和事件行动方案，基层单位应急预案（包括综合、专项、现场处置方案）及演练单位所在地自然灾害风险评估报告、生产经营单位生产安全事故风险评估报告、应急资源等。
- 4.2.3 演练单位的应急工作机制文件、相关技术标准、操作规程或管理制度等。
- 4.2.4 相关事故应急救援典型案例资料。

4.3 评估原则

依法依规、实事求是、科学专业、注重实效。

4.4 评估程序

评估准备、评估实施和评估总结。

4.5 评估方法

演练评估方法包括观察、听取现场陈述、对比、验证、实测而获取的客观依据。根据演练目标的不同，可以选用不同的方法进行评估。

5 评估准备

5.1 确定评估组及成员

- 5.1.1 演练组织单位成立演练评估组，演练评估组全过程参与演练活动。评估组成员数量根据应急演练类别确定。评估组成员可根据评估内容分成若干小组，如：预案评估小组，指挥能力评估小组，救援队伍评估小组，保障能力评估小组等。
- 5.1.2 综合性应急演练。针对省、市、县生产安全事故或自然灾害类专项应急预案多项或全部应急响应功能开展的综合性（包括检验性、示范性或研究性）实战或桌面演练，评估组成员数宜 8 人及以上，不得少于 6 人。且必须有安全生产专家或自然灾害防治专家 2 名，应急管理专家 1 名。评估组可以分成若干小组，每个小组成员不得少于 2 人。
- 5.1.3 单项应急演练。针对省、市、县生产安全事故或自然灾害类专项应急预案某一项应急响应功能开展的单项（包括检验性、示范性或研究性）实战或桌面演练，评估组成员数宜 4 人及以上，不得少于 3 人。且必须有安全生产专家或自然灾害防治专家 1 名，应急管理专家 1 名。
- 5.1.4 检验机制、装备演练。针对省、市、县政府或部门为检验应急机制运行合理性、新技术或新装备适用性开展的实战或桌面演练，评估组成员数宜 4 人及以上，不得少于 3 人。且必须有应急管理人员 1 名，相关行业专业专家 1 名。
- 5.1.5 基层单位自然灾害综合演练。针对洪涝、山洪泥石流、滑坡、台风、地震等自然灾害易发区域所在地乡镇政府组织开展的应对自然灾害综合演练，评估组成员数宜 3 人及以上，不得少于 2 人且必须有自然灾害防治专家 1 名。行政村、社区组织开展的应对自然灾害综合演练，至少安排 1 名熟悉本地区自然灾害防治工作人员开展评估工作。
- 5.1.6 重要基础设施和城市生命线工程综合演练。重要基础设施和城市供水、供电、供气、供热等生命线工程经营管理单位组织开展的综合应急预案演练（实战或桌面），评估组成员数宜 3 人及以上，不得少于 2 人且必须有相关专业安全专 1 名家，本单位技术人员 1 名。
- 5.1.7 重点行业和人员密集场所综合演练。矿山、建筑施工单位和易燃易爆物品、危险化学品、放射

性物品等危险物品生产、经营、储运、使用单位，公共交通工具、公共场所和医院、学校等人员密集场所的经营管理等单位组织开展的综合、专项应急预案演练（实战或桌面），评估组成员数不得少于3人，且必须有相关专业安全专家1名，本单位应急管理人员或技术人员1名。

5.1.8 研究性应急演练。为探讨和解决应急处置难点或试验救援新方案、新技术或新装备，专业应急救援队伍或社会救援力量自行组织开展的研究性应急演练（实战或桌面），评估组成员数不得少于3人且必须有1名救援队伍技术人员。

5.1.9 对专业应急救援队伍或社会救援力量参加本地区演练的评估，评估组（评估小组）成员数不得少于2人且必须有1名救援队伍技术人员。

5.1.10 除5.1.7以外的生产经营单位组织开展的综合、专项应急预案演练（实战或桌面），评估组成员数不得少于3人，且必须有相关专业安全专家1名，本单位应急管理人员或技术人员1名。安排1名本单位应急管理人员或专业技术人员对现场处置方案演练进行评估。

5.2 制订评估方案

5.2.1 收集评估资料。根据4.2的要求，收集演练评估所需的相关资料 and 文件。

5.2.2 制订评估方案。根据应急演练方案和演练规模，制订评估方案，明确评估成员组成员分工及职责、工作进度安排。

5.3 确定评估依据（标准）与方法

5.3.1 以应急演练目标为基础，根据应急预案及其工作手册和事件行动方案所牵引的应急工作机制，应急救援队伍管理办法和能力建设要求，应急资源（包括应急物资和保障措施）配备要求，确定评估依据（标准）。

5.3.2 评估依据的选择应符合4.2的要求，评估方法的选择应符合4.5的要求。

5.3.3 评估方法可以是一种或几种方法的组合。

5.4 确定评估要素

5.4.1 应急预案的可操作性评估

5.4.1.1 针对5.1.2综合性应急演练，评估要素主要包括：组织指挥体系、运行机制、准备与支持等，见附录表A.1。

5.4.1.2 针对5.1.3单项应急演练，评估要素根据应急演练方案和演练目标，对照应急预案某一项应急响应功能确定，见附录表A.1。

5.4.1.3 针对5.1.4检验机制、装备演练，评估要根据应急演练方案和演练目标确定，见附录表A.1。

5.4.1.4 针对5.1.5基层单位自然灾害综合演练，评价要素主要包括：组织指挥体系、预警与应急响应、应急保障等，见附录表A.2。

5.4.1.5 针对5.1.6重要基础设施和城市生命线工程综合演练，评估要素主要包括：应急指挥体系、预警信息流转、先期处置、事故灾害信息报送、先期处置力量、现场管控、人员疏散与安置等，见附录表A.3。

5.4.1.6 针对5.1.7重点行业和人员密集场所综合演练，评估要素主要包括：应急组织机构、监测预警(事故)信息报告、响应分级标准及相应层级的应急处置措施、指挥权移交、警戒疏散等，见附录表A.4。

5.4.2 指挥机构指挥决策能力评估

评估要素主要包括：应急响应、指挥救援、应急处置措施执行、现场安全管理和信息发布、救援能力保障、善后处置等，见附录表B。

5.4.3 专业救援队伍或社会救援力量救援能力的评估

针对5.1.8研究性应急演练, 5.1.9专业应急救援队伍或社会救援力量参加本地区演练应急演练, 评估要素主要包括: 队伍安全管理、个体防护用品配置与佩戴、指挥员指挥能力、救援队伍救援能力等, 见附录表C.1, 表C.2。

5.4.4 先期处置能力的评估

针对5.1.10应急演练, 评估要素主要包括: 风险预警及事故信息的处置、岗位人员自救互救能力、指挥人员指挥协调能力、应急救援物资储备能力, 应符合附录表D.1, 表D.2。

6 评估实施

根据演练涉及内容和标准依据, 按照第 5.3 的要求, 制定相应的评估表, 逐项对演练内容进行评估, 及时记录评估结果。

7 评估总结

7.1 演练总结

分现场点评和评估组评估总结, 其中:

- 演练结束后, 演练组织单位、专家或评估组成员对演练中发现的问题及取得的成效进行现场点评。
- 评估组根据演练情况和演练评估记录, 进行评估总结, 分析存在问题并提出整改要求和措施, 并编制评估报告。

7.2 评估报告

7.2.1 演练概况

演练基本情况介绍, 主要包括演练的组织及承办单位、演练形式、演练模拟的事故灾害名称、发生的时间和地点、灾害事故过程的情景描述、主要应急响应行动等。

7.2.2 评估过程

演练评估工作的组织实施过程和主要工作安排。

7.2.3 演练情况分析

依据各项演练评估表的评估结果, 分析好的做法和存在的问题以及演练目标的实现程度等。

7.2.4 评估结论

7.2.4.1 应急预案的可操作性评估, 给出评估结论分为“预案不能满足应急处置要求”、“预案基本满足应急处置要求”、“预案满足应急处置要求”3个等级等评估结论的综合评价, 见附录表 A.1、表 A.2、表 A.3、表 A.4。

7.2.4.2 指挥机构指挥决策能力评估, 给出评估结论分为“指挥决策能力不能满足应急处置要求”、“指挥决策能力基本满足应急处置要求”、“指挥决策满足应急处置要求”等综合评价, 见附录表 B.1。

7.2.4.3 救援队伍包括社会救援力量救援能力的评估，评估结论分为“队伍救援能力不能满足应急处置要求”、“队伍救援能力基本满足应急处置要求”、“队伍救援满足应急处置要求”等评估结论，见附录表 C.1、表 C.2。

7.2.4.4 事故现场先期处置能力的评估，评估结论分为“未实现演练目标”、“基本实现演练目标”、“实现演练目标”，见附录表 D.1、表 D.2。

7.2.5 改进意见建议

对演练评估中发现的问题提出改进意见和建议。

地方标准信息服务平台

附 录 A
(资料性)
政府/部门预案评估

A.1 县级及以上政府应急预案的评估，可从组织指挥体系、运行机制、准备与支持、预案管理等方面进行，见表 A.1。

表A.1 检验政府/部门应急预案评估表

组织有关单位：							
演练应急预案名称：							
演练时间：							
演练场地与场景：							
演练类型：综合/单项()演练 检验性/示范性/研究性()演练							
参加演练人员：							
* 演练目标：							
序号	评估要素			评估依据 /评估标准	演练情况 描述	评估方法	评估结果
1	* 演练情景是否符合本地区实际			按4.2要求		按4.5要求	
2	* 演练预案是否适用于演练情景			按4.2要求		按4.5要求	
3	组织 指挥 体系	* 是否明确专项指挥机构及其职责		按4.2要求		按4.5要求	
4		* 是否明确工作机构及其职责		按4.2要求		按4.5要求	
5		* 现场 指挥 机构	* 是否明确现场指挥机构的设置条件及现场总指挥。	按4.2要求		按4.5要求	
6			* 是否明确将救援队伍指挥员纳入现场指挥机构	按4.2要求		按4.5要求	
7			* 是否明确将专家纳入现场指挥机构	按4.2要求		按4.5要求	
8			* 指挥机构的组成是否满足救援需要	按4.2要求		按4.5要求	
9			运行 机制 *	是否明确风险调查和评估制度	按4.2要求		按4.5要求
10		风险 防控		* 是否对建立网格化风险防控体系做出明确要求	按4.2要求		按4.5要求
11	* 是否明确风险防控措施			按4.2要求		按4.5要求	
12	监测 预警	* 是否确定预警级别、划分标准及发布单位		按4.2要求		按4.5要求	
13		* 是否有明确的预警处置措施		按4.2要求		按4.5要求	
14		是否明确了解除预警措施的条件。	按4.2要求		按4.5要求		

15	应急处置与救援		相邻的市、县级人民政府是否建立应急联动机制		按4.2要求		按4.5要求	
16		信息处置	* 是否对信息报告做出规定	按4.2要求		按4.5要求		
17			* 信息处置流程是否满足救援需求	按4.2要求		按4.5要求		
18		先期处置	是否对事故发生单位(或事发区域管理单位)的先期处置做出规定。	按4.2要求		按4.5要求		
19		指挥协调	是否对指挥机制做出规定。	按4.2要求		按4.5要求		
20			* 专项指挥机构的设置是否按照分级应对及应急响应分级原则组织指挥救援工作。	按4.2要求		按4.5要求		
21			* 是否明确现场指挥部与上级工作组的工作关系做出规定	按4.2要求		按4.5要求		
22			* 是否将各类应急救援力量统一纳入现场应急指挥机构管理。	按4.2要求		按4.5要求		
23		处置措施	* 现场应急指挥机构是否对现场处置措施做出决策。	按4.2要求		按4.5要求		
24		信息发布与舆论引导	* 应急指挥机构是否对信息发布与舆论引导方案做出决策。	按4.2要求		按4.5要求		
25		紧急状态	是否对需要进入紧急状态的特别重大突发事件,做出决策。	按4.2要求		按4.5要求		
26		应急处置结束	是否明确突发事件应急处置结束的条件。	按4.2要求		按4.5要求		
27		恢复与重建	恢复与重建	是否对恢复与重建做出决策。	按4.2要求		按4.5要求	
28			调查与评估	是否对应急处置的调查评估工作做出决策。	按4.2要求		按4.5要求	
29	准备与支持	应急力量	* 是否对各类应急救援力量建设做出规定。	按4.2要求		按4.5要求		
30		财力支持	是否对应对突发事件提供物资、资金、技术支持和捐赠做出规定	按4.2要求		按4.5要求		
31			是否对灾害风险保险体系建设做出规定	按4.2要求		按4.5要求		
32		物资装备	* 是否对应急物资和装备储备管理协调机制做出规定	按4.2要求		按4.5要求		
33			* 是否对应急力量训练条件建设做出规定	按4.2要求		按4.5要求		
34		科技支撑	* 是否对应急管理科技支撑做出规定	按4.2要求		按4.5要求		
35			* 是否对建立健全应急指挥平台体系建设做出规定	按4.2要求		按4.5要求		

36	预案 管理	是否对预案编制与审批做出规定	按4.2要求		按4.5要求	
37		* 是否对预案演练做出规定	按4.2要求		按4.5要求	
38		* 是否对预案评估与修订做出规定	按4.2要求		按4.5要求	
评估结果 统计		“*”要素项：符合项___项，不符合项___项。		非“*”要素项：共计___项，符合项___，不符合项___。 不符合项占比___%。		
评估结论						
评估 人员 签字						
备注		一、本评估表适用于对省、市、县级政府部门预案的评估。评估人员可以根据应急演练的实际情况，选择相应级别的政府专项部门应急预案作为评估依据。 二、演练目标为必填项，可以是一个或多个。 三、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容，做调整。 四、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 五、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 六、本评估表的评估结论的划分标准： 评估结论分为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”、“预案基本满足应急处置要求”、“预案满足应急处置要求”3个等级。具体规定如下： （一）带有“*”号的评估要素为否决项，评估结论的划分标准： - 有3个及以上“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； - 有1-2个“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； - 无“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。 （二）未带“*”号的评估要素，则评估结论的划分标准： - 有1/3或超过1/3项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； - 有或超过1/5且少于1/3项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； - 少于1/5项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。				

A.2 乡镇街道自然灾害类应急预案的评估可从组织指挥体系、预警与应急响应、保障措施等方面进行，见表 A.2。

表A.2 乡镇街道自然灾害类应急预案评估表

组织实施单位：						
演练应急预案名称：						
演练时间：						
演练场地与场景：						
演练类型：综合/单项()演练 检验性/示范性/研究性()演练						
参加演练人员：						
*演练目标：						
序号	评估要素		评估依据	演练情况描述	评估方法	评估结果
1	* 演练情景是否符合本地区风险隐患危险区及隐患点实际。		按4.2要求		按4.5要求	
2	组织指挥体系	* 是否明确组织指挥机构、工作机构、工作组、职责。	按4.2要求		按4.5要求	
3		* 是否明确危险区及隐患点包保责任人及职责。	按4.2要求		按4.5要求	
4	预警与应急响应	风险研判	按4.2要求选取的文件	按4.2要求	按4.5要求	
5		监测预警	是否对预警信息接收、发布做出规定	按4.2要求	按4.5要求	
6		启动响应工作	* 是否明确应急响应启动条件。	按4.2要求	按4.5要求	
7			* 是否明确会商要求	按4.2要求	按4.5要求	
8			* 是否明确包保履职要求	按4.2要求	按4.5要求	
9			* 是否明确信息报送要求	按4.2要求	按4.5要求	
10			* 是否明确救援队伍、物资、人员备勤、预置要求	按4.2要求	按4.5要求	
11		* 响应措施	* 重点风险部位巡查、管控、防守响应措施是否具体	按4.2要求	按4.5要求	按
12			* 人员转移方式是否符合本地区实际	按4.2要求	按4.5要求	按
13			* 救援被困人员方案是否符合本地区实际	按4.2要求	按4.5要求	
14	保障措施	救援保障	* 是否明确道路抢通保障	按4.2要求	按4.5要求	
15			* 是否明确电力保障	按4.2要求	按4.5要求	
16			* 是否明确通信保障	按4.2要求	按4.5要求	

17	救援力量保障	* 是否有基层应急救援队伍	按4.2要求		按4.5要求	
18	物资装备	* 是否有抢险救援物资和装备	按4.2要求		按4.5要求	
评估结果统计	“*”要素项：符合项___个，不符合项___个。 非“*”要素项：共计___个，符合项___个，不符合项___个。 不符合项占比___%。					
评估结论						
评估人员签字						
备 注	一、本评估表适用于洪涝、山洪泥石流、滑坡、台风、地震等自然灾害易发区域所在地乡镇政府自然灾害类应急预案的评估。 二、演练目标为必填项，可以是一个或多个。 三、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容，做调整。 四、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 五、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 六、本评估表的评估结论的划分标准： 评估结论分为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”、“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”、“预案满足应急处置要求，建议继续使用”3个等级。具体规定如下： （一）带有“*”号的评估要素为否决项，评估结论的划分标准： - 有 3 个及以上“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； - 有 1-2 个“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； - 无“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。 （二）未带“*”号的评估要素，则评估结论的划分标准： - 有 1/3 或超过 1/3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； - 有或超过 1/5 且少于 1/3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； - 少于 1/5 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。					

A.3 重要基础设施和城市供水、供电、供气、供热等生命线工程经营管理单位应急预案的评估可从组织指挥体系、风险研判、监测预警、信息处置、应急响应、后期处置、保障措施、预案管理等方面进行，见表 A.3。

表A.3 重要基础设施和城市供水、供电、供气、供热等生命线工程经营管理单位应急预案评估表

组织实施单位：							
演练应急预案名称：							
演练时间：							
演练场地与场景：							
演练类型：综合/单项（ ）演练 检验性/示范性/研究性（ ）演练							
参加演练人员：							
*演练目标：							
序号	评估要素			评估依据	演练情况描述	评估方法	评估结果
1	* 是否对启动条件做出明确规定。			按4.2要求		按4.5要求	
2	组织指挥体系	* 是否对应急管理组织体系、应急指挥机构、工作机构、成员单位及职责做出规定		按4.2要求		按4.5要求	
3		* 现场指挥机构	* 是否明确现场指挥机构及现场总指挥。	按4.2要求		按4.5要求	
4		* 是否明确现场应急处置工作组		按4.2要求		按4.5要求	
5	风险	是否对本地（园）区的主要风险做出表述		按4.2要求		按4.5要求	
6	研判*	* 是否对承担风险监测信息报告任务的网格员做出信息报告的要求		按4.2要求		按4.5要求	
7	监测预警	是否针对预警信息，制订明确的应对措施		按4.2要求		按4.5要求	
8	信息处置	是否明确信息报告报告渠道、流程和方式		按4.2要求		按4.5要求	
9	应急响应	是否有明确的应急响应的程序和处置措施		按4.2要求		按4.5要求	
10		是否明确应急疏散转移的紧急集合点、疏散路线和疏散方式		按4.2要求		按4.5要求	
11		* 是否制订明确的疏散总负责人、组织疏散组成员、疏散路线等信息的工作手册		按4.2要求		按4.5要求	
12		* 是否对本地（园）区应急救援力量的救援行动做出规定		按4.2要求		按4.5要求	
13		是否对建立应急联动机制做出规定		按4.2要求		按4.5要求	
14		是否对明确应急结束的条件和程序做出规定		按4.2要求		按4.5要求	
15	后期处置	善后处置	是否对善后处置工作做出规定	按4.2要求		按4.5要求	

16		恢复重建	是否对恢复重建工作做出规定	按4.2要求		按4.5要求	
17	保障 措施	通信保障	* 是否制订本地（园）区信息通信系统及维护方案，作为《预案》支撑文件	按4.2要求		按4.5要求	
18		救援力量保障	* 是否建立与应急救援队伍信息手册	按4.2要求		按4.5要求	
19		物资装备	* 是否建立本地（园）区应急物资手册	按4.2要求		按4.5要求	
20		现场指挥部保障	是否明确搭建现场指挥部和开设临时避难场所的保障措施。	按4.2要求		按4.5要求	
21	预案管理	是否对预案编制与宣教培训做出规定		按4.2要求		按4.5要求	
22		* 是否对预案演练做出规定		按4.2要求		按4.5要求	
23		* 是否对预案评估与修订做出规定		按4.2要求		按4.5要求	
评估结果统计		“*”要素项：符合项___个，不符合项___个。			非“*”要素项：共计___个，符合项___个，不符合项___个。 不符合项占比___%。		
评估结论							
评估人员签字							
备 注		一、本评估表适用于对重要基础设施和城市供水、供电、供气、供热等生命线工程经营管理单位应急预案的评估。 二、演练目标为必填项，可以是一个或多个。 三、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容，做调整。 四、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 五、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 六、本评估表的评估结论的划分标准： 评估结论分为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”、“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”、“预案满足应急处置要求，建议继续使用”3个等级。具体规定如下： （一）带有“*”号的评估要素为否决项，评估结论的划分标准： 1. 有 3 个及以上“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； 2. 有 1-2 个“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； 3. 无“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。 （二）未带“*”号的评估要素，则评估结论的划分标准： 1. 有 1/3 或超过 1/3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； 2. 有或超过 1/5 且少于 1/3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； 3. 少于 1/5 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。					

A.4 矿山、建筑施工单位和易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等危险物品生产、经营、储运、使用单位，公共交通工具、公共场所和医院、学校等人员密集场所的经营管理等单位应急预案的评估，以风险评估、应急资源调查为基础，分别对综合、专项应急预案及现场处置方案、应急处置卡进行评估，见表 A.4。

表A.4 生产经营单位应急预案评估表

组织实施单位：						
演练应急预案名称：						
演练时间：						
演练场地与场景：						
演练类型：综合/单项()演练 检验性/示范性/研究性()演练						
参加演练人员：应急预案涉及人员						
*演练目标：						
序号	评估要素		评估依据	演练情况描述	评估方法	评估结果
1	风险评估	* 是否编制生产安全事故风险评估报告	按4.2要求		按4.5要求	
2		风险评估报告是否确定相应事故类别的风险等级	按4.2要求		按4.5要求	
3	应急资源调查报告	* 应急资源调查报告是否包含本单位采取的风险监测、监控、报警设施及措施	按4.2要求		按4.5要求	
4		应急资源调查报告是否包含本单位的应急队伍、装备、物资等	按4.2要求		按4.5要求	
5		* 应急资源调查报告是否包含属地政府及公共社会资源	按4.2要求		按4.5要求	
6	综合应急预案*	* 是否明确响应分级标准及相应等级的响应措施	按4.2要求		按4.5要求	
7		* 是否明确应急组织机构及其职责。	按4.2要求		按4.5要求	
8		* 是否对本单位可能发生的事故风险进行识别与评估	按4.2要求		按4.5要求	
9		* 是否对本单位事故风险预警及事故信息报告做出规定	按4.2要求		按4.5要求	
10		响应措施是否具体、符合实际	按4.2要求		按4.5要求	
11		制订的保障措施是否具体、符合实际	按4.2要求		按4.5要求	
12		是否对预案管理做出规定	按4.2要求		按4.5要求	
13	专项预案	是否明确具体的应急指挥机构与职责	按4.2要求		按4.5要求	
14		制订的处置程序和措施是否具体、符合实际	按4.2要求		按4.5要求	
15	现场处置	是否针对危险性大的场所、装置或者设施	按4.2要求		按4.5要求	

	方案					
16	应急处置卡	是否明确适用岗位、人员	按4.2要求		按4.5要求	
17		应急处置程序和措施是否具体、可操作	按4.2要求		按4.5要求	
18		是否注明相关联络人员和联系方式	按4.2要求		按4.5要求	
评估结果统计		“*”要素项：符合项 **个，不符合项 **个。		非“*”要素项：共计 ***个，符合项 **个，不符合项**个。 不符合项占比 **%。		
评估结论						
评估人员签字						
备 注		一、本评估表适用于矿山、建筑施工单位和易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等危险物品生产、经营、储运、使用单位，公共交通工具、公共场所和医院、学校等人员密集场所的经营管理等单位应急预案的评估。乡镇街道生产安全事故应急预案的评估可参照本评估表。 二、演练目标为必填项，可以是一个或多个。 三、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容，做调整。 四、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 五、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 六、本评估表的评估结论的划分标准： 评估结论分为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”、“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”、“预案满足应急处置要求，建议继续使用”3个等级。具体规定如下： （一）带有“*”号的评估要素为否决项，评估结论的划分标准： 1. 有 3 个及以上“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； 2. 有 1-2 个“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； 3. 无“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。 （二）未带“*”号的评估要素，则评估结论的划分标准： 1. 有 1/3 或超过 1/3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； 2. 有或超过 1/5 且少于 1/3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； 3. 少于 1/5 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。				

附 录 B
(资料性)

政府/部门组织指挥机构指挥决策能力评估

政府/部门组织指挥机构指挥决策能力的评估可从会商组织研判、应急力量调派、现场指挥救援、善后处置方面进行,见表B. 1。

表B. 1 政府/部门组织指挥机构指挥决策能力的评估评估表

序号	评估要素		评估依据 与标准	演练情况 描述	评估方法	评估结果
1	风险	* 会商研判决策, 启动响应。	按4. 2要求		按4. 5要求	
2	研判 会商	相关职能部门协调联动是否符合相关规定	按4. 2要求		按4. 5要求	
3	应急	应急救援队伍调动是否符合相关规定	按4. 2要求		按4. 5要求	
4	力量	应急物资调动是否符合相关规定	按4. 2要求		按4. 5要求	
5	调派	应急专家调动是否符合相关规定	按4. 2要求		按4. 5要求	
6	现场 指挥部 指挥 救援	* 现场指挥部构建、选址、组成, 指挥长明确等及安全、通信保障是否符合情景构建风险需求	按4. 2要求		按4. 5要求	
7		* 救援现场工作区域划分及进出安全管理是否符合情景构建风险需求	按4. 2要求		按4. 5要求	
8		* 救援队伍安全管理是否符合情景构建风险需求	按4. 2要求		按4. 5要求	
9		* 救援物资安全管理是否符合情景构建风险需求	按4. 2要求		按4. 5要求	
10		* 制定的现场救援方案 (采取的救援措施)	按4. 2要求		按4. 5要求	
11		* 信息发布	按4. 2要求		按4. 5要求	
12		* 通信保障	按4. 2要求		按4. 5要求	
13		* 救援队伍装备保障	按4. 2要求		按4. 5要求	
14		* 医疗救治保障	按4. 2要求		按4. 5要求	
15		* 交通运输保障	按4. 2要求		按4. 5要求	
16		专家资源保障	按4. 2要求		按4. 5要求	
17		* 防范次生衍生及事故扩大采取的措施情况	按4. 2要求		按4. 5要求	
18		防控环境影响措施执行情况	按4. 2要求		按4. 5要求	
19	善后 处置	伤亡人员安置、救治、赔偿等情况	按4. 2要求		按4. 5要求	

评估结论	
评估人员签字	
备注	一、本评估表适用政府/部门组织指挥机构指挥决策能力的评估。 二、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容，做调整。 三、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 四、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 五、本评估表的评估结论的划分标准： 评估结论分为“指挥决策能力不能满足应急处置要求，建议加强培训提升能力”、“指挥决策能力基本满足应急处置要求，建议持续学习”、“指挥决策满足应急处置要求，建议继续保持”3个等级。具体规定如下： （一）带有“*”号的评估要素为否决项，评估结论的划分标准： 1. 有 3 个及以上“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“指挥决策不能满足应急处置要求，建议加强培训提升能力”建议持续学习”； 2. 有 1-2 个“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“指挥决策基本满足应急处置要求，建议按预案要求，建议持续学习”； 3. 无“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“指挥决策应急处置要求，建议继续保持”。 （二）未带“*”号的评估要素，则评估结论的划分标准： 1. 有 1/3 或超过 1/3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案不能满足应急处置要求，建议修改预案”； 2. 有或超过 1/5 且少于 1/3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案基本满足应急处置要求，建议进一步完善预案”； 3. 少于 1/5 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“预案满足应急处置要求，建议继续使用”。

附 录 C
(资料性)
救援队伍救援能力的评估

C.1 安全生产类救援队伍救援能力的评估，可从救援队伍安全管理、个体防护用品、指挥员指挥能力、救援队伍救援能力等方面进行评估，见表 C.1。

表C.1 安全生产类应急救援队伍能力评估表

序号	评估要素		评估依据 与标准	演练情况 描述	评估方法	评估结果
1	救援 队伍 安全 管理	*是否对灾害信息分析和研判	按4.2要求		按4.5要求	
2		*是否履行队伍报备	按4.2要求		按4.5要求	
3		*是否设置救援队员岗位	按4.2要求		按4.5要求	
4	个体 防护 用品	*头部防护是否符合演练场景要求	按4.2要求		按4.5要求	
5		*呼吸器是否符合演练场景要求	按4.2要求		按4.5要求	
6		*战斗服是否满足演练场景需要	按4.2要求		按4.5要求	
7		手套是否满足演练场景需要	按4.2要求		按4.5要求	
8		队员救援鞋是否满足演练场景需要	按4.2要求		按4.5要求	
9	指挥员 指挥	*是否根据事故救援的需求和现场指挥部的安排开展救援	按4.2要求		按4.5要求	
10		是否了解事故现场情况	按4.2要求		按4.5要求	
11		*是否观察事故现场并制定队伍具体行动方案	按4.2要求		按4.5要求	
12		行动方案是否明确每位队员的职责分工	按4.2要求	。	按4.5要求	
13	应急 救援 行动	*现场危险源处置是否正确	按4.2要求		按4.5要求	
14		*是否具备抢救遇险人员能力	按4.2要求		按4.5要求	
15		*洗消及方法是否正确	按4.2要求		按4.5要求	-
16		现场监测操作是否正确	按4.2要求		按4.5要求	-
17		现场清理操作是否正确	按4.2要求		按4.5要求	
18		*应急装备、器材使用是否正确、熟练	按4.2要求		按4.5要求	
19		*是否按照行动方案开展救援行动	按4.2要求		按4.5要求	
评估结论						

评估人员 签字	
备注	一、本评估表适用安全生产类应急救援队伍应急能力的评估。 二、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容做调整。 三、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 四、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 五、本评估表的评估结论的划分标准： 评估结论分为“队伍救援能力不能满足应急处置要求，建议加强培训提升能力”、“队伍救援能力基本满足应急处置要求，建议持续开展训练”、“队伍救援满足应急处置要求，建议继续保持”3个等级。具体规定如下： （一）带有“*”号的评估要素为否决项，评估结论的划分标准： 1. 有 2 个及以上“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“队伍救援能力不能满足应急处置要求，建议加强培训提升能力”； 2. 有 1 个“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“队伍救援能力基本满足应急处置要求，建议持续开展训练”； 3. 无“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“队伍救援满足应急处置要求，建议继续保持”。 （二）未带“*”号的评估要素，则评估结论的划分标准： 1. 超过 3 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“队伍救援能力不能满足应急处置要求，建议加强培训提升能力”； 2. 超过 2 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“队伍救援能力基本满足应急处置要求，建议持续开展训练”； 3. 少于 2 项评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的评估结论为“队伍救援满足应急处置要求，建议继续保持”。

地方标准信息服务平台

C.2 自然灾害类（洪水、地震、地质）救援队伍或社会救援力量救援能力的评估可从救援队伍安全管理、个体防护用品配置、指挥员指挥能力、救援能力等方面进行, 见表 C. 2。

表C.2 自然灾害类（洪水、地震、地质）救援队伍或社会救援力量救援能力评估表

序号	评估要素		评估依据 与标准	演练情况 描述	评估方法	评估结果
1	救援队伍	是否履行队伍报备	按4.2要求		按4.5要求	
2	安全管理	* 是否服从现场指挥部统一指挥	按4.2要求		按4.5要求	
3	个体防护	* 是否适用于现场救援	按4.2要求		按4.5要求	
4	用品配置	是否配置齐全	按4.2要求		按4.5要求	
5	队伍 指挥员	是否了解灾害现场情况	按4.2要求		按4.5要求	
6		是否观察现场并制定队伍具体行动方案	按4.2要求		按4.5要求	
7		* 行动方案是否明确每位队员的职责分工	按4.2要求		按4.5要求	
8		* 是否确定信息传递方式	按4.2要求		按4.5要求	
9	救援 能力	* 是否具备现场抢险的能力	按4.2要求		按4.5要求	
10		是否具备现场医疗急救能力	按4.2要求		按4.5要求	
11		是否具备特殊救治技术	按4.2要求		按4.5要求	
12		是否掌握新装置的使用能力	按4.2要求		按4.5要求	
13		* 是否与其他救援力量配合	按4.2要求		按4.5要求	
评估结论						
评估人员 签字						
备注		一、本评估表适用自然灾害类（洪水、地震、地质）救援队伍或社会救援力量救援能力的评估。 二、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容做调整。 三、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 四、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 五、本评估表的评估结论的划分标准： 评估结论分为“队伍救援能力不能满足应急处置要求，建议加强培训提升能力”、“队伍救援能力基本满足应急处置要求，建议持续开展训练”、“队伍救援满足应急处置要求，建议继续保持”3个等级。具体规定如下： （一）带有“*”号的评估要素为否决项，评估结论的划分标准： 1. 有2个及以上“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“队伍救援能力不能满足应急处置要求，建议加强培训提升能力”； 2. 有1个“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“队伍救援能力基本满足应急处置要求，建议持续开展训练”； 3. 无“*”号的评估要素的评估结果为“不符合”，则本评估表的结论为“队伍救援满足应急处置要求，建议继续保持”。				

	(二) 未带 “*” 号的评估要素，则评估结论的划分标准： 1. 超过 3 项评估要素的评估结果为 “不符合”，则本评估表的评估结论为 “队伍救援能力不能满足应急处置要求，建议加强培训提升能力”； 2. 超过 2 项评估要素的评估结果为 “不符合”，则本评估表的评估结论为 “队伍救援能力基本满足应急处置要求，建议持续开展训练”； 3. 少于 2 项评估要素的评估结果为 “不符合”，则本评估表的评估结论为 “队伍救援满足应急处置要求，建议继续保持”。
--	---

地方标准信息服务平台

附 录 D
(资料性)
事故现场先期处置能力的评估

D.1 生产经营单位事故现场先期处置能力（综合应急演练）的评估可从事故信息接收、流转与报送情况、岗位人员自救互救能力、指挥人员指挥协调能力、应急预案可操作性、应急救援物资储备方面进行，具体评估内容参见表 D.1。

表D.1 生产经营单位事故现场先期处置能力（综合应急演练）评估表

单位名称：						
应急预案名称：						
演练时间：						
演练场地与场景：						
演练类型：综合/单项()演练 检验性/示范性/研究性()演练						
参加演练人员：						
*演练目的：						
序号	评估要素		评估依据 与标准	演练情况	评估方法	评估结果
1	事故信息接收、流转与报送情况		按4.2要求		按4.5要求	
2	岗位人员 自救互救 能力	*自救情况	按4.2要求		按4.5要求	
3		控制危险源情况	按4.2要求		按4.5要求	
4		防范次生灾害发生情况	按4.2要求		按4.5要求	
5	指挥 人员 指挥 协调 能力	启动应急预案情况	按4.2要求		按4.5要求	
6		组织指挥救援情况	按4.2要求		按4.5要求	
7		*制定现场救援方案情况	按4.2要求		按4.5要求	
8		调度应急资源情况	按4.2要求		按4.5要求	
9		协调外部救援力量情况	按4.2要求		按4.5要求	
10	应急 预案	*应急组织指挥体系是否满足应急救援需要。	按4.2要求		按4.5要求	
11		应急响应条件是否明确。	按4.2要求		按4.5要求	
12		*应急响应措施是否具体。	按4.2要求		按4.5要求	
13	*应急救援队伍装备是否满足应急救援需要。		按4.2要求		按4.5要求	
14	*应急救援队伍物资储备是否满足应急救援需要。		按4.2要求		按4.5要求	
评估结论						

评估 人员 签字	
备注	一、本评估表适用生产经营单位（应急综合演练）先期处置能力的评估。 二、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容做调整。 三、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 四、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 五、本评估表的评估结论的划分标准： 1. 演练脚本或演练方案中无“演练目标”内容，则评估结论为没有目标演练，无效演练。 2. 带有“*”号的评估内容与否决项，若该项评估结果为“不符合”，则评估结论为未实现演练目标。 3. 评估表未带“*”号的评估内容，评估结论为： （1）超过 3 项评估内容的评估结果为“不符合”，则评估结论为“未实现演练目标”。 （2）超过 2 项评估内容的评估结果为“不符合”，则评估结论为为“基本实现演练目标”。 （3）少于 2 项评估内容的评估结果为“不符合”，则评估结论为为“实现演练目标”。

地方标准信息服务平台

D.2 生产经营单位事故现场先期处置能力（现场处置方案）演练的评估可从先期处置、个体防护、救援器材、医疗急救方面进行,见表 D.2。

表D.2 生产经营单位事故现场先期处置能力（现场处置方案）演练评估表

单位名称:						
演练处置方案名称:						
演练时间:						
演练场地与场景:						
参加演练人员:						
*演练目标:						
序号	评估要素		评估依据与标准	演练情况	评估方法	评估结果
1	先期处置	*事故信息报告是否完善、准确。	按4.2要求		按4.5要求	
2		*是否发出求救报警信息。	按4.2要求		按4.5要求	
3		*岗位负责人组织人员开展救援。	按4.2要求		按4.5要求	
4	个体防护	*配置的防护用品是否适用于救援现场环境	按4.2要求		按4.5要求	
5		*是否在佩戴前,检查防护用品。	按4.2要求		按4.5要求	
6	救援器材	救援器材配备是否适用、齐全、完好。	按4.2要求		按4.5要求	
7	医疗急救	心肺复苏操作是否正确。	按4.2要求		按4.5要求	
8		创伤急救操作是否正确。	按4.2要求		按4.5要求	
9	*是否按照处置方案开展救援		按4.2要求		按4.5要求	
10	*操作救援器材是否正确		按4.2要求		按4.5要求	
评估结论						
评估人员 签字						
备注		一、本评估表适用生产经营单位（现场处置方案演练）先期处置能力的评估。 二、评估要素，以本表为基础，可以根据演练方案或演练脚本演练具体内容做调整。 三、评估依据/评估标准，按4.2要求选取，应全部列出。 四、评估方法，按4.5要求选取，评估方法应全部列出。 五、本评估表的评估结论的划分标准： 1. 演练脚本或演练方案中无“演练目标”内容，则评估结论为没有目标演练，无效演练。 2. 带有“*”号的评估内容与否决项，若该项评估结果为“不符合”，则评估结论为未实现演练目标。 3. 评估表未带“*”号的评估内容，评估结论为：				

	(1) 超过 2 项评估内容的评估结果为“不符合”，则评估结论为“未实现演练目标”。 (2) 2 项评估内容的评估结果为“不符合”，则评估结论为“基本实现演练目标”。 (3) 1 项评估内容的评估结果为“不符合”，则评估结论为“实现演练目标”。
--	---

地方标准信息服务平台

参 考 文 献

- [1] 《国务院安委会关于进一步加强生产安全事故应急处置工作的通知》（安委〔2013〕8号）
 - [2] 《生产安全事故应急处置评估暂行办法》（安监总厅应急〔2014〕95号）
 - [3] 《安徽省突发事件总体应急预案》（皖政秘〔2020〕147号）及 2019年后印发的各市县突发事件总体应急预案
 - [4] 《安徽省生产安全事故报告和调查处理办法》（安徽省人民政府令 第232号）
-

地方标准信息服务平台