

四川省地方标准

DB51/T 3177—2024

城市应急准备能力评估导则

地方标准信息服务平台

2024-05-08 发布

2024-06-08 实施

四川省市场监督管理局 发布

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 评估原则 1

5 评估程序 1

6 划分单元 2

7 编制报告 4

附录 A （资料性） 城市应急准备能力评估流程图..... 5

附录 B （资料性） 报告格式..... 6

参考文献 8

地方标准信息服务平台

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由四川省应急管理厅提出、归口并解释。

本文件起草单位：四川省安全科学技术研究院、重大危险源测控四川省重点实验室、四川省安科技技术咨询有限公司、四川安信科创科技有限公司。

本文件主要起草人：王自力、邓利民、袁凡雨、李会芳、胡羽、朱明、米琴、唐龙、吴志江、陈丹、陈丽丽、杨立、赵鹏、牟文瑜、凌飞、蒋和、王梓又、张杰。

地方标准信息服务平台

城市应急准备能力评估导则

1 范围

本文件规定了城市应急准备能力评估的评估原则、评估程序、划分单元和编制报告的要求。

本文件适用于四川省县级及以上城市应对自然灾害和事故灾难（不含环境污染和生态破坏事件）类突发事件的应急准备能力评估，评估范围为从突发事件的预防至突发事件的威胁和危害得到控制或者消除全过程的应急准备能力。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

应急准备 emergency preparedness

为突发事件的预防、监测、预警、应急处置与救援所做的准备活动。

3.2

应急准备能力 emergency preparedness capability

反映突发事件预防、监测、预警、应急处置与救援的综合能力。

注：主要体现为组织保障能力、机制保障能力、风险防控能力、隐患排查治理能力、资源保障能力、应急处置能力、社会共治能力。

4 评估原则

4.1 科学性

采用科学合理的方法，划分评估单元，科学的开展应急准备能力评估工作。

4.2 系统性

运用横向到边、纵向到底的系统思维对各单元深入调研，全面评估各单元能力。

4.3 客观性

结合城市安全风险特点，因地制宜，重点评估主要风险领域应急准备能力建设情况。

5 评估程序

5.1 组建评估工作组

评估工作组应覆盖安全、应急、防灾、消防等专业成员。

5.2 编制评估方案

评估方案应包括工作任务、工作流程、进度安排、责任分工、保障措施等内容。

5.3 开展培训

对参与城市应急准备能力评估的相关人员应开展专项培训，明确范围、方法、任务、分工等。

5.4 开展调查

评估工作组应深入调查城市各级政府、部门、企事业单位采取的预防、监测、预警、应急处置与救援方面所做的准备工作。调查方式可采用实地调查、访谈调查、问卷调查、资料调查等。

5.5 编制评估报告

评估报告应符合第7章的规定。

6 划分单元

6.1 组织保障能力

- 6.1.1 各级应急领导机构成立及职责明确情况。
- 6.1.2 各级专项应急指挥机构成立及职责明确情况。
- 6.1.3 各级工作机构成立及职责明确情况。

6.2 机制保障能力

- 6.2.1 安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的建设和运行情况。
- 6.2.2 风险监测预警响应机制的建设和运行情况。
- 6.2.3 信息报送机制的建设和运行情况。
- 6.2.4 应急指挥、应急协同、会商研判机制的建设和运行情况。
- 6.2.5 应急预案体系建设和运行情况：
 - a) 政府及其部门制定的应急预案体系；
 - b) 基层组织和单位制定的应急预案；
 - c) 为应急预案提供支撑的相关资料。
- 6.2.6 重特大生产安全事故情景构建及成果运用。

6.3 风险防控能力

6.3.1 风险分级分类管控情况：

- 工矿商贸企业：矿山、金属冶炼、建筑施工、运输、危险化学品及工矿商贸企业等风险分类分级管控情况；
- 自然灾害：森林火灾、水旱灾害、地质灾害、地震等风险分类分级管控情况；
- 人员密集场所：医院、学校、图书馆、养老院、福利院、宾馆、饭店、商场、集贸市场、客运车站候车室、客运码头候船厅、民用机场航站楼、体育场馆、会堂、公共娱乐场所、公共图书馆、公共展览馆、博物馆、劳动密集型企业的生产加工车间和员工集体宿舍，旅游、宗教活动场所等风险分类分级管控情况；
- 城市公共设施：供排水、供配电、供气、交通设施等风险分类分级管控情况。

6.3.2 重大安全风险清单、重大危险源清单、脆弱性目标清单建立情况。

6.3.3 风险监测预警系统运行情况，预警信息发布内容、发布途径、调整解除情况。

6.3.4 活动断层探测报告、单条活动断层分布图、活动断层地质—地貌图、目标区活动断层分布图、探测区地震构造图。

注：地震重点监视防御区应开展地震活动断层探测工作，具体要求见《四川省防震减灾条例》。

6.4 隐患排查治理能力

6.4.1 开展隐患排查治理的情况。

6.4.2 针对典型事故暴露的问题，按照上级政府或部门有关要求开展隐患排查活动的情况。

6.4.3 对重大事故隐患进行挂牌督办的情况。

6.4.4 基层组织和单位开展隐患排查治理的情况。

6.5 资源保障能力

6.5.1 应急物资储备保障，包括应急物资储备规划、计划、储备库布局、物资种类数量、调拨机制、信息化管理等情况。

6.5.2 应急避难场所，包括应急避难场所面积、选址与布局、设施、标识和向社会公开等情况。

6.5.3 应急通行保障，包括应急通行机制、抢险保通能力、应急物流体系建设等情况。

6.5.4 应急通信保障，包括应急通信保障工作机制，网络建设和通信终端配备等情况。

6.5.5 应急医疗保障，包括紧急医学救援队伍、应急医药储备等医疗应急体系建设情况等。

6.5.6 经费投入和管理，包括各级政府将应急管理工作所需经费纳入同级财政专项预算情况。

6.6 应急处置能力

6.6.1 应急指挥中心，包括指挥场所和信息化系统功能完整性及数据共享情况。

6.6.2 消防站布局及规模、装备配备情况。

6.6.3 综合性消防救援队人员、装备、训练、演练情况。

6.6.4 专业应急救援队人员、装备、训练、演练情况。

6.6.5 企业专职消防队人员、装备、训练、演练情况。

6.6.6 基层应急力量人员、装备、训练、演练情况。

6.6.7 各类应急救援队伍联合训练、联合演练开展情况。

6.6.8 应急管理专家库建设情况。

6.7 社会共治能力

6.7.1 社会应急力量：

- a) 政策制度和工作机制建设情况；
- b) 社会应急力量的构成、规模与专业技术能力情况；
- c) 参与应急处置的案例情况。

6.7.2 安全文化建设：

- a) 安全文化教育体验基地或场馆运营情况；
- b) 安全社区创建情况；
- c) 综合减灾示范社区创建情况；
- d) 安全生产月、防灾减灾日、消防安全日、交通安全日等活动开展情况；
- e) 安全宣传“五进”工作推进情况。

6.7.3 安全生产责任保险：

- a) 生产经营单位安全生产责任保险投保情况；

- b) 保险机构为投保单位开展的安全生产责任保险事故预防技术服务情况。

7 编制报告

7.1 一般要求

评估报告应全面反映应急准备能力评估工作，文字应简洁、准确，论点明确，资料应详实可靠。应在评估报告编制完成后，征求相关单位意见建议，评估报告格式参见附录 B。

7.2 主要内容

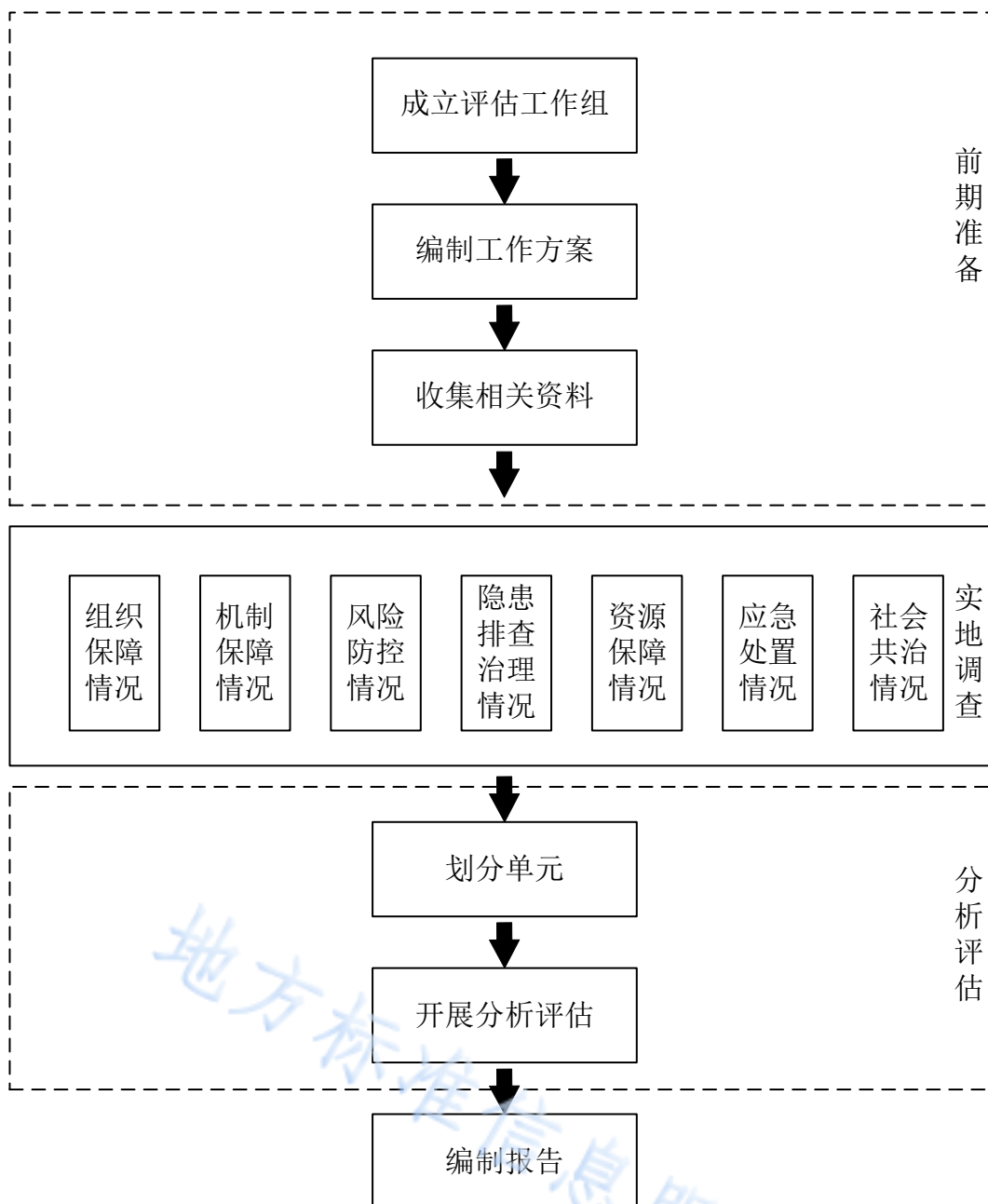
评估报告主要内容包括但不限于下列内容：

- a) 概况，说明评估对象的基本情况；
- b) 应急准备情况，详细说明城市组织保障情况，机制保障情况、风险防控情况、隐患排查治理情况、资源保障情况、应急处置情况、社会共治情况；
- c) 分析评估，分项详细说明城市组织保障能力，机制保障能力、风险防控能力、隐患排查治理能力、资源保障能力、应急处置能力、社会共治能力，评估存在的差距；
- d) 评估结论与建议，列明城市面对自然灾害和事故灾难风险类型清单，说明各项应急准备能力存在的短板，提出提升应急准备能力的对策措施和建议；
- e) 附件、附图。

地方标准信息服务平台

附录 A
(资料性)
城市应急准备能力评估流程图

A.1 城市应急准备能力评估工作流程见图 A.1。



图A.1 城市应急准备能力评估流程图

附录 B (资料性) 报告格式

B.1 评估报告的内容

主要包括以下内容：

- a) 封面；
- b) 前言；
- c) 目录；
- d) 正文；
- e) 附件。

B.2 规格

评估报告应采用 A4 幅面，左侧胶装。

B.3 封面格式

B.3.1 封面的内容应包括标题、编制单位和报告完成时间。

B.3.2 标题应统一写为“xx 应急准备能力评估报告”，其中 xx 为开展应急准备能力评估的城市。

B.3.3 封面式样见图 B.1。

地方标准信息服务平台

XX

（二号宋体加粗）

城市应急准备能力评估报告

（一号黑体加粗）

编制单位名称

（二号宋体加粗）

报告完成日期

（三号宋体加粗）

图 B.1 报告封面式样

参 考 文 献

- [1] 中华人民共和国突发事件应对法
 - [2] 中华人民共和国安全生产法
 - [3] 中华人民共和国防震减灾法
 - [4] 生产安全事故应急条例
 - [5] 四川省防震减灾条例
 - [6] 四川省安全生产条例
 - [7] GB 21734 地震应急避难场所场址及配套设施
 - [8] GB 51143 防灾避难场所设计规范
-

地方标准信息服务平台