

高层住宅建筑灭火和应急疏散预案编制及 演练导则

Guidelines for preparation and exercise of fire fighting and emergency evacuation
plans for high-rise residential buildings

地方标准信息服务平台

2024 - 08 - 09 发布

2024 - 09 - 10 实施

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由天津市消防救援总队提出并归口。

本文件起草单位：天津市消防救援总队、红桥区消防救援支队。

本文件主要起草人：郭兴强、张雪、郝那森、王静萱、尹桂旭、刘婷、贾帅、邢乐。

地方标准信息服务平台

高层住宅建筑灭火和应急疏散预案的编制及演练导则

1 范围

本文件规定给出了高层住宅建筑的灭火和应急疏散预案的编制程序、主要内容、预案的培训和演练方法。

本文件适用于高层住宅建筑灭火和应急疏散预案的编制及演练活动。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

高层住宅建筑 high-rise residential building

建筑高度大于27米的住宅建筑。

3.2

灭火和应急疏散预案 fire fighting and emergency evacuation plan

根据单位的人员、组织机构和消防设施等基本情况，为发生火灾时能够迅速、有序地开展初期灭火和应急疏散，并为消防救援人员提供相关信息支持和支援所制定的行动方案总则。

3.3

全要素综合演练 comprehensive exercise of all elements

针对演练人员、消防设施和应急处置等三个方面的要素，结合高层住宅所在区域的实际情况，结合不同的火灾场景，开展的灭火和应急疏散演练。演练前，应告知演练范围，公告并设置明显标识；演练结束后，总结并及时对个案进行修订。

4 一般要求

4.1 高层住宅建筑应当每年至少进行一次全要素综合演练。微型消防站及志愿消防队每月至少开展一次灭火或应急疏散技能训练，每半年至少进行一次以消防设施与器材使用、应急疏散为重点的消防演练活动。

4.2 在演练中应参照不同的火灾场景设置及下列的应急要领，进行针对性演练：

- a) 火灾发生时，能直接安全疏散到室外的，应立即疏散，报火警；
- b) 建筑外贴临高层的车辆、充电桩、杂物、裙房等起火时，关闭窗、门，撤离，报火警；起火物在楼门口或烟气已经入楼内，则应于室内固守，等待救援；
- c) 建筑外立面装饰物、保温层、悬挂物起火时关闭窗、门，立即撤离，报火警；
- d) 建筑内楼上层住户室内、楼道、楼梯间等部位起火时，报火警，室内固守；
- e) 建筑内同层发生火灾时，应按照下列应急要领进行演练：
 - 1) 本住户起火时，立即扑救，报火警；如火势较大不能扑灭，立即关门，撤离并报火警；

- 2) 其他住户起火时，没有蔓延到楼道，关门，撤离，报火警；火势已蔓延到楼道，关门，室内固守，报火警；
 - 3) 楼道、楼梯间等部位起火时，立即扑救，报火警；火势较大不能扑灭，退回室内关门报火警或沿楼梯撤离并报火警。
 - f) 建筑内楼下层住户起火时，楼道、楼梯间无烟，立即撤离并报火警；楼道、楼梯间内高温、浓烟，关门，室内固守，报火警；
 - g) 地下层（车库）等部位起火时，关门，室内固守，报火警；
 - h) 电缆、管道竖井等部位起火时，关门，室内固守，报火警。
- 4.3 初期火灾处置及应急疏散时，应遵循下列原则：
- a) 所有行动应服从现场消防救援人员的指挥；
 - b) 带电物体起火扑救时，应先切断起火物电源，后扑救；
 - c) 电动车的电池起火（电化学反应），发展迅速、扑救难度大，不建议居民扑救；
 - d) 在向下撤离过程中，如楼道、楼梯间内出现高温、浓烟，可到避难层或邻居室内避险，或撤回家中关门待援。

5 编制程序

5.1 成立工作组

针对可能发生的高层住宅火灾事故，成立预案编制工作组，负责预案编制的组织、审核及发布。

5.2 资料收集

- 5.2.1 高层住宅周边地质、地形、环境情况以及气象、水文、交通及消防资源等资料。
- 5.2.2 高层住宅建筑基本情况、平面布局（总平面布置，每层平面布置）、消防车通道、消防设施、器材配置情况及防火间距资料。
- 5.2.3 高层住宅火灾隐患、租住人员、老弱病残等特殊人群分布统计情况。
- 5.2.4 建筑外贴临高层的车辆停靠区域、各类充电桩、杂物堆放区、裙房，建筑外立面装饰物、保温层、悬挂物等装修装饰情况；建筑内公共区域内配电箱、电梯机房等分布情况。
- 5.2.5 消防救援站、微型消防站及志愿消防队的情况。

5.3 编制预案与内部论证

5.3.1 预案编制

预案编制基本格式及要求参考附录A。

5.3.2 内部论证

- 5.3.2.1 内部论证应采用桌面推演和现场实证的形式。
- 5.3.2.2 桌面推演采用模拟火灾事故处置的方式，逐步分析讨论、检验已编制预案的可操作性，预案贴合实际、切实可行。
- 5.3.2.3 现场实证应参照不同的火灾场景设置及应急要领，检验已编制预案与实际场景的贴合性，满足演练的效果和实操的需要。

5.4 预案评审与发布

5.4.1 评审形式

预案编制单位组织评审。预案评审人员由业主、使用人、受委托的消防服务单位和消防安全领域技术专家组成。

5.4.2 评审内容

预案评审内容主要包括：消防资源调查的全面性、内部论证的合理性、组织实施的可操作性。

5.4.3 预案发布

预案评审通过后，由业主、使用人、受委托的消防服务单位的主要负责人签署发布，以正式书面文本和电子文本的形式公开发布。

6 主要内容

6.1 建筑基本情况

建筑基本情况应包括5.2资料收集的各项相关内容。

6.2 组织机构及职责

6.2.1 预案应明确组织指挥组，以及相对应的通讯联络组、灭火行动组、疏散引导组、防护救护组、后勤保障组、技术保障组，具体岗位职责参见附录 B。

6.2.2 组织指挥组由业主、使用人、受委托的消防服务单位的相关负责人组成，负责人员、物资调配，协调灾情处置现场等有关工作，批准预案的启动与终止，组织预案的演练，组织保护事故现场，收集整理相关数据、资料，对预案实施情况进行总结讲评。

6.2.3 预案的组织指挥组负责组织日常演练。在实际灾情处置行动中应根据现场情况，调配、指挥各组实施灭火救援行动。

6.3 响应启动与现场处置

6.3.1 响应启动

6.3.1.1 当确认火灾时，启动预案及对应的响应程序。

6.3.1.2 设有消防控制室的，由消防控制室启动预案。未设置消防控制室的，由现场值班负责人启动。

6.3.2 现场处置

针对不同的火灾场景设置及应急要领，给出现场初期处置方案。

6.4 响应终止

6.4.1 灭火和应急疏散处置工作结束，相关危险因素消除后，各组人员可撤离现场，响应终止。

6.4.2 明确响应终止的基本条件、要求和责任人。

7 培训和演练

7.1 培训

7.1.1 预案的主要内容，包括建筑基本情况、消防设施情况、疏散方案。

7.1.2 不同的火灾场景设置及应急要领。

7.1.3 消防设施、器材的操作使用方法。

7.2 预案的演练

7.2.1 演练基本流程

演练实施基本流程包括计划、准备、实施、总结、持续改进五个阶段。

7.2.2 演练的内容

7.2.2.1 桌面推演

在桌面演练过程中，演练执行人员按照预案发出信息指令后，参演单位和人员依据接收到的信息，以回答问题或模拟推演的形式，完成灭火和应急疏散活动。岗位设置人员和推演流程通常按照以下四个环节循环往复进行：

- a) 注入信息：执行人员通过多媒体文件、沙盘、消息单等多种形式向参演单位和人员展示演练场景，展现火灾事故发生发展情况；
- b) 提出问题：在每个演练场景中，由执行人员在场景展现完毕后根据演练方案提出一个或多个问题，或者在场景展现过程中自动呈现处置任务，供演练参与人员根据各自角色和职责分工展开讨论；
- c) 分析决策：根据执行人员提出的问题或所展现的决策处置任务及场景信息，参演单位和人员分组开展思考讨论，形成处置决策意见；
- d) 表达结果：在组内讨论结束后，各组代表按要求提交或口头阐述本组的分析决策结果，或者通过模拟操作与动作展示处置活动。

各组决策结果表达结束后，可对演练情况进行简要讲解，接着注入新的信息。

7.2.2.2 实战演练

按照预案，有序推进各个场景，开展现场点评，完成各项演练活动，妥善处理各类突发情况，宣布结束与意外终止演练。实战演练执行主要按照以下步骤进行。

- a) 组织指挥组对演练实施全过程的指挥控制；
- b) 组织指挥组按照演练方案向参演单位和人员发出信息指令，传递相关信息，控制演练进程；信息指令可由人工传递，也可以用对讲机、电话、手机、网络方式传送，或者通过特定声光手段呈现；
- c) 按照演练工作方案规定程序，熟练发布控制信息，调度参演单位和人员完成各项演练任务；演练过程中，执行人员应随时掌握演练进展情况，并向组织指挥组组长报告演练中出现的各种问题；
- d) 各参演单位和人员，根据信息和指令，按照发生真实事件时的处置程序，采取相应的处置行动；
- e) 参演人员按照演练要求，做出信息反馈；
- f) 跟踪参演单位和人员的响应情况，进行成绩评定并作好记录。

7.3 考核

从处理火灾事故中的协调配合能力、初期火灾处置能力和应急疏散有效开展能力三个方面量化考核，考核标准参见附录C。

附 录 A
(资料性)
预案基本格式及要求

A.1 预案的基本编制格式如下：

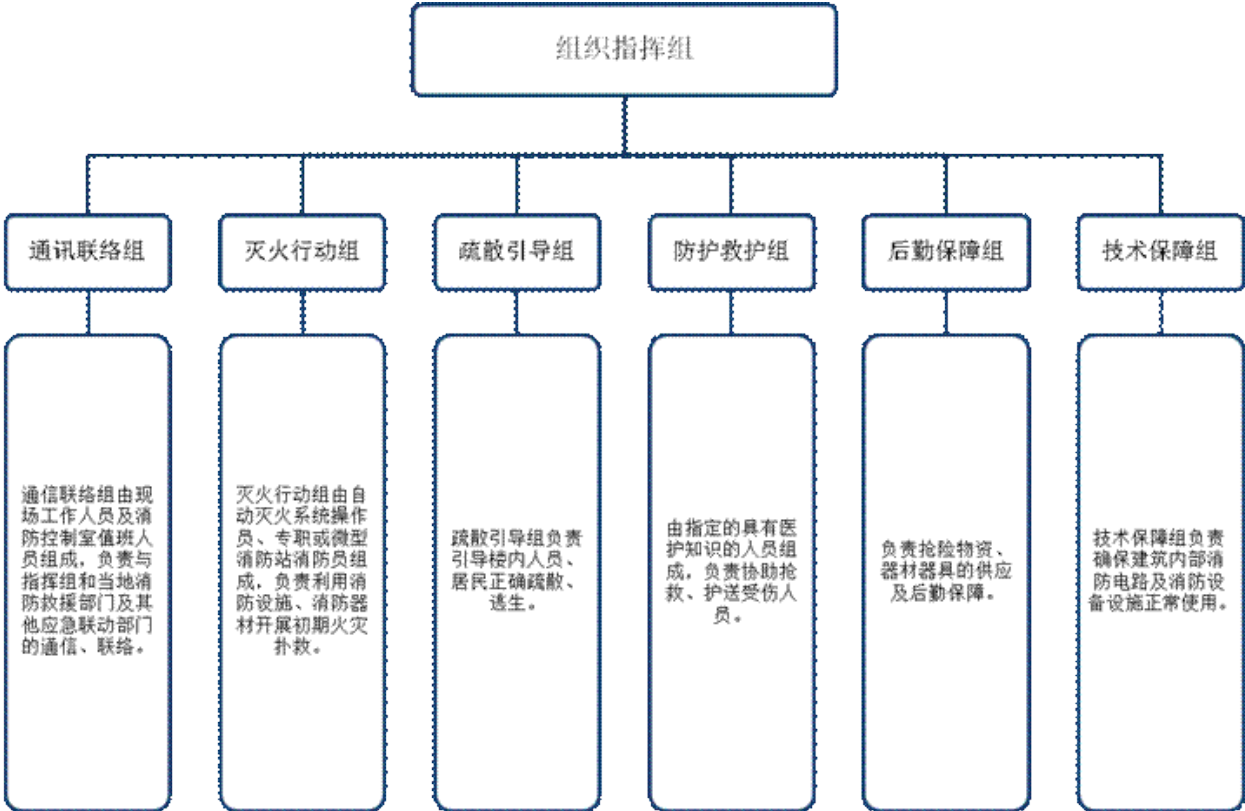
- a) 封面，包括标题、单位名称、预案编号、实施日期、签发人（签字）和公章等内容；
- b) 目录；
- c) 引言，阐述预案编制的目的、意义；
- d) 概述，概括描述预案的内容；
- e) 预案正文，编制要求见第6章；
- f) 附录，主要包括以下内容：
 - 1) 高层住宅建筑负责编制和实施预案的单位内部有关部门、机构或人员的联系方式；
 - 2) 高层住宅建筑负责编制和实施预案的单位外部相关机构或部门的联系方式；
 - 3) 高层住宅建筑平面布置图、周边重要防护目标分布图；
 - 4) 高层住宅建筑火灾危险源一览表、分布图；
 - 5) 灭火逃生救援设施（备）、物资清单及布置图；
 - 6) 高层住宅建筑内部及周边区域人员疏散路线、安置场地位置图；
 - 7) 本高层住宅建筑历史火灾记录等。

A.2 预案应采用 A4 版面印刷，活页装订。

地方标准信息服务平台

附录 B
(资料性)
组织机构图及职责

组织机构图及职责见图B. 1。



图B. 1 组织机构图

附 录 C
(资料性)
预案演练开展情况考核标准

预案演练开展情况考核标准见表C. 1。

表C. 1 预案演练开展情况考核标准

序号	考核评价体系	考核内容	评定结果	改进举措
1	协调配合能力	组织指挥高效快速	(优秀) (良好) (合格)	
		各组之间通讯联络、沟通协调、配合顺畅	(优秀) (良好) (合格)	
		人员、物资调配及时	(优秀) (良好) (合格)	
		协调灾情处置现场有效	(优秀) (良好) (合格)	
2	初期火灾处置能力	应急广播使用运行情况	(优秀) (良好) (合格)	
		灭火器使用情况	(优秀) (良好) (合格)	
		消火栓使用运行情况	(优秀) (良好) (合格)	
		火灾自动报警按钮使用运行情况	(优秀) (良好) (合格)	
		自动喷水灭火系统使用运行情况	(优秀) (良好) (合格)	
		防排烟系统使用情况	(优秀) (良好) (合格)	
		其它消防设施、器材使用、运行用情况	(优秀) (良好) (合格)	
		处置及时、火势得到有效控制	(优秀) (良好) (合格)	
3	应急疏散有效开展能力	针对不同的火灾场景，熟练掌握应急要领	(优秀) (良好) (合格)	
		有序组织疏散逃生	(优秀) (良好) (合格)	

地方标准信息服务平台

参 考 文 献

- [1] GB/T 29639-2013 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
 - [2] GB/T 38315-2019 社会单位灭火和应急疏散预案编制及实施导则
 - [3] XF 1283-2015 住宅物业消防安全管理
 - [4] 机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定（中华人民共和国公安部第61号令）
 - [5] 高层民用建筑消防安全管理规定（中华人民共和国应急管理部令第5号）
-

地方标准信息服务平台